

# 二零一七至一八財政年度 政府財政預算案

財政司司長陳茂波

動議二讀《二零一七年撥款條例草案》的演詞

二零一七年二月二十二日星期三

# 目錄

---

	段數
引言	2 - 6
二零一六年經濟表現	7 - 10
二零一七年經濟展望	11 - 21
公共財政的目標與方向	22
發展經濟、改善民生	23 - 24
投資未來、宜居宜業	25 - 29
公平公義、共享成果	30 - 35
穩中求進的公共財政政策	36 - 54

段數

二零一六／一七年度修訂預算 55 - 58

投資未來、關愛共享 59 - 68

鞏固及提升支柱產業 69

貿易及物流 70 - 86

金融服務 87 - 107

旅遊業 108 - 111

工商及專業服務 112 - 117

多元發展 118

創新及科技 119 - 132

創意產業 133 - 140

文化藝術 141 - 143

	段數
<b>創造容量</b>	144
人力資源	145 - 151
土地資源	152 - 160
<b>公共財政</b>	
二零一七／一八年度財政預算	161 - 176
<b>中期財政預測</b>	177 - 182
<b>結語</b>	183 - 190

## 主席、各位議員、所有香港市民：

我謹動議二讀《二零一七年撥款條例草案》。

### 引言

2. 我在今年一月十六日接任財政司司長一職，擺在我面前的首要工作，就是編製下一年度的財政預算案。在我構思這份預算案的時候，我不停的問自己：香港目前最需要的是甚麼？市民對政府有甚麼期望？我們的理想生活是怎樣的呢？怎樣才會感覺幸福？香港作為一個國際城市應如何定位？

3. 我出身貧寒，成長於六、七十年代，那個時候，香港人普遍但求有瓦遮頭、兩餐溫飽，就是幸福生活。但香港經歷了增長快速的八、九十年代，其後更經歷了兩次金融風暴。我相信香港人現在不會再只求溫飽，大家會希望社會可以向前邁進：年輕人對前景懷有希望，中年人不必擔憂下一代缺乏競爭力，老人家不會恐懼被遺棄。

4. 我們不是沒有能力締造這樣的一個香港，但我不會奢言，單憑一份預算案，就可以為香港開創一片新天地。我只想盡力，運用我們大家一起努力積累下來的財富，照顧社會上有需要的市民，紓緩中產家庭的生活重擔，以及為香港建設美好的將來作出恰當的投資。

5. 我明白社會不同階層對財政預算案都抱有不同的期望，希望政府可以回應他們的訴求，但現實是資源不是無限，沒有任何財政預算案可以滿足所有市民的需要，以及獲得所有市民的讚賞。我們只能盡我們所能，照顧有需要的人士，在政府有充裕盈餘的時候和市民共享，並投放資源於可以促進社會和經濟發展的領域上。

6. 未來一年，外圍環境複雜多變，令香港的經濟發展充滿變數。但我期盼，憑着大家的智慧、團結和努力，我們會有足夠的力量闖過所有難關，對未來懷抱希望。

## 二零一六年經濟表現

7. 二零一六年環球經濟增長緩慢，錄得後金融海嘯時期最慢的增幅。年初時的情況較為嚴峻，亞洲以至香港的外貿同樣受到影響。其後，外圍下行壓力有所減退，香港貨物出口亦隨之反彈，全年計錄得百分之一點七的實質升幅。服務輸出在年內亦相對改善，第四季重見增長，但全年仍下跌百分之三點一。隨着旅遊業回穩，零售銷貨量的跌幅整體在第四季顯著收窄至百分之三點六，但全年計仍下跌百分之七點一。

8. 內部需求在去年下半年轉強。由於就業及收入情況良好，加上財政預算案中紓緩措施的支持，有利市民消費意欲。私人消費開支增長在下半年加快，投資開支亦明顯反彈。

9. 整體而言，香港經濟增長由首季只有百分之一，逐步加快至第四季的百分之三點一，全年計溫和增長百分之一點九，大致符合我們在去年財政預算案所公布的經濟增長百分之一至二的預測。

10. 去年失業率全年平均為百分之三點四，整體而言仍處於全民就業狀況。通脹壓力溫和，去年整體通脹率為百分之二點四。撇除政府一次性措施的影響，基本通脹率為百分之二點三，連續第五年回落。

## 二零一七年經濟展望

11. 展望今年，發達經濟體的增長會緩慢不均，加上世界各地政治局勢轉變，衍生新的變數，民粹和保護主義情緒升溫，令環球經濟前景更為複雜多變。

12. 美國經濟近期持續改善，但新政府的經濟政策仍未清晰，儘管美國或會推出財政刺激措施，將有利環球經濟增長，但現時市場更關注的是美國會否陸續推出貿易保護措施，窒礙現時全球貿易正在改善的增長勢頭。美國聯邦儲備局(聯儲局)將會持續甚至加快利率正常化，主要央行貨幣政策分歧將更為顯著，會繼續影響環球經濟及金融環境。

13. 歐洲經濟增長仍受制於結構性債務問題。此外，英國「脫歐」的發展，以及多個主要歐洲國家會在今年舉行大選，都令歐洲政經局勢變幻莫測，影響當地經濟以至全球貨幣和金融穩定。

14. 內地經濟的增長模式邁向更多由內需和服務業帶動，朝可持續的方向發展，經濟增長幅度穩健而可觀，也有充裕的政策空間，估計能夠保持中高速增長，是環球經濟增長的重要支柱。

15. 日本方面，經濟增長仍然乏力，通縮風險偏高，一系列財政刺激及貨幣措施能否奏效，實屬未知之數。

16. 新興市場方面，國際能源及金屬價格在過去一段時間從低位反彈，減輕了依賴商品出口經濟體面對的經濟下行壓力。亞洲新興市場繼續是環球經濟增長的重要引擎。

17. 環球經濟近期稍為好轉，有利香港出口表現。我們的貨物出口如能保持近期的增長勢頭，今年的貨物出口表現將較去年為佳。不過，正如以上所述，外圍環境仍存在不少風險因素，亞洲及香港出口仍有隱憂。在這情況下，維持內部需求，對穩定香港經濟發展，支撐就業市場，依然十分重要。此外，近期訪港旅遊業表現已有改善，訪港旅客人次回升，這情況若能維持，零售市道可望進一步回穩。

18. 本地方面，過去一段時間就業市場狀況良好，市民收入上升，對消費信心會有支持作用。基建工程及樓宇建造活動料會持續擴張，可為內部需求提供動力。考慮到近期的形勢，只要沒有重大的外來衝擊，我預測今年本地生產總值增長應可達到百分之二至三。

19. 不過，外圍環境陰晴不定，利率走勢不明朗，資金流向隨時急劇波動，或會大幅牽動本地資產價格，影響消費市道、投資意欲，以及宏觀經濟的穩定。過去幾年，在住宅單位供應偏緊、利率超低及資金流入的疊加因素影響下，本地物業市場十分熾熱，樓價升幅與經濟實況脫節。

20. 本屆政府一直積極增加土地及房屋供應，並推出多輪需求管理和宏觀審慎措施，有效確保了整體宏觀經濟和金融體系的穩定。額外印花稅、買家印花稅，加上早前推出的調高從價印花稅等措施，亦成功大幅減少短期炒賣活動、非本地需求及投資需求。隨着過去幾年政府積極增加的土地供應逐漸建成住宅單位，未來幾年住宅樓宇供應將會大幅增加。倘若今年聯儲局利率正常化進程加快，房地產市場存在一定的風險。我們會密切注視相關的發展。

21. 環球通脹依然偏低，美元強勢持續，減輕了國際油價回升的影響，輸入通脹仍然輕微。通脹壓力短期內預料仍然溫和。我預測今年全年整體通脹率為百分之一點八，基本通脹率為百分之二。

## 公共財政的目標與方向

22. 香港的經濟規模雖然不大，卻是世界上先進經濟體之一。香港人均本地生產總值高達四萬四千美元，超越日本和不少歐洲先進經濟體。我們今天的成功，是幾代香港人自強不息、辛勤工作、不斷創新而建立起來，也有賴於「一國兩制」的獨特優勢，自由、廉潔的制度，法治的精神，以及公平、開放和高效率的市場。但我相信，在認同市場力量的同時，政府也必須積極發揮促進者的角色，善用公共資源，推出合適的政策，方能建設一個關愛、公義和多元的社會，並推動香港成為一個宜居、可持續發展和充滿活力的城市。

### 發展經濟、改善民生

23. 具體來說，公共財政應該有三大目標。第一，政府必須適度有為，發展經濟、改善民生。我們要努力鞏固和提升支柱產業的競爭力和開拓新市場；支援優勢和新興產業，尋求新的經濟增長點，令香港經濟能夠持續和多元化發展。我相信，只要各行各業百花齊放，蓬勃發展，我們的年輕人就可以有更多優質的就業選擇、向上流動的空間，和實踐夢想的平台。只有讓年輕一代對明天抱有希望，我們的城市才可以朝氣勃勃、開心積極。

24. 政府財政取之於民，也必須用之於民。政府施政必須「以人為本」，資源也應首要用於改善民生，讓社會上有需要的羣體得到照顧。在有限的資源下，政府的民生政策目標不可能全部一蹴而就。我們必須按緩急先後用得其所，在各項措施的成效和政府財政承擔能力之間取得平衡，循序漸進，逐步朝着目標邁進。

## 投資未來、宜居宜業

25. 第二，政府必須目光遠大，為香港的未來持續投資，創建發展和環境的容量，提升競爭力，讓經濟和社會得以持續發展，生活環境不斷改善。

26. 在硬件方面，政府持續投資基建，並配合香港社會和經濟發展需要，積極開發土地和擴展海陸空交通網絡。在二零一二／一三年度，政府在基本工程的年度開支只有六百二十四億元，預計二零一七／一八年度將大幅增至八百六十八億元，整體建造業對本地生產總值的貢獻就達到百分之四點七。我想指出，這些項目除了能改善市民的生活質素，提升營商環境外，也為建造、運輸和其他行業創造數以萬計的職位。

27. 人才是香港最重要的資源，面對其他經濟體的激烈競爭和科技發展帶來的全新經濟格局，政府必須繼續投放大量資源，培育知識型人才，推動香港經濟朝高增值方向多元發展。本屆政府大力推動創新科技(創科)發展，二零一五年十一月成立創新及科技局(創科局)，至今已投放超過一百八十億元以完善創科生態系統，並資助大學和業界進行研發，以及扶助初創企業。

28. 為提升市民的生活質素，政府致力將香港發展成智慧城市，利用創科提升城市管理。政府已開展全面的研究，為智慧城市訂立政策目標及發展藍圖。

29. 政府亦在保護和優化環境方面大力投資，進一步改善空氣質素、水質、藍綠資源和廢物管理，並加強應對氣候變化的各方面工作以及自然保育，使香港成為更宜居的城市。

## 公平公義、共享成果

30. 第三，政府必須善用財政資源，以建立公平公義的社會為願景，讓各階層市民可以分享經濟發展的成果。目前，不少低收入人士的生活仍然捉襟見肘，社會上貧富差距明顯。

31. 扶貧、安老和助弱是本屆政府的施政重點之一，過去四年多我們已投入大量資源，致力改善基層市民的生活。相比本屆政府上任之初，社會福利經常開支在這五年間，即二零一二／一三至二零一七／一八年度增加了百分之七十一，由四百二十八億元增至七百三十三億元，同期的貧窮數字整體向下。我們會繼續在這方面投放資源，一方面通過社會保障制度支援有需要的人士，同時鼓勵及支援有工作能力的人士通過就業自力更生，多勞多得；目標是紓緩跨代貧窮，幫助向上流動，促進社會關愛共融。

32. 香港今天的繁榮，長者們功不可沒，我們應表達社會對他們的關愛。

33. 行政長官在今年《施政報告》公布政府會從兩方面優化長者生活津貼，包括向合資格的較有經濟需要長者提供每月三千四百三十五元的高額津貼，以及放寬現行資產上限，讓更多長者受惠。預期措施全面實施首年約五十萬名長者受惠，每人每年多領約一至三萬元，將長者生活津貼的覆蓋率由百分之三十七擴大至百分之四十七，進一步鞏固社會保障這根支柱的退休保障功能。政府亦會把長者醫療券的受惠年齡由七十歲降至六十五歲，讓額外約四十萬名長者每年獲得二千元的私營基層醫療津貼。上述措施是重大和長遠的承擔，未來十年涉及的額外政府經常開支平均每年約九十億元。

34. 目前，政府正就逐步取消強制性公積金(強積金)與遣散費或長期服務金「對沖」的建議與主要持份者展開討論，我會因應結果在財政資源上作出配合。

35. 此外，我會繼續投放資源優化醫療和安老服務，並加強對殘疾人士的照顧和支援。

## 穩中求進的公共財政政策

36. 主席，在編撰這份財政預算案時，我詳細考慮了各方的意見，我認為社會上就政府的財政存有不少誤解。容許我藉今天的機會，釐清當中幾點，並因應上述三個公共財政目標、宏觀經濟形勢和政府財政狀況，提出一些方向。

### 年度盈餘

37. 坊間有意見認為，政府今年錄得鉅額盈餘，應減稅及推出更多恆常措施，以紓緩市民生活壓力。

38. 眾所周知，本港稅基狹窄，而且政府收入來源集中。利得稅、薪俸稅、印花稅、差餉和賣地收入，共佔二零一五／一六年度政府總收入約七成半。然而，作為一個細小而開放的經濟體，香港的經濟表現容易受環球經濟波動影響，並非政府所能控制。倘若外圍經濟環境突然惡化或波動，政府收入將直接受到衝擊，而且結果可能會意想不到。根據過往二十五年的數據分析，政府收入與本地生產總值的走勢大致吻合，但政府收入的波幅往往較後者大很多，為公共財政帶來挑戰。以本年度為例，政府所錄得盈餘，絕大部分源自賣地收入和跟房地產市場有關的印花稅收入遠超預期。香港房地產市場經歷了近八年的大牛市，目前樓價仍在歷史高位，成交量相對淡靜。未來的私人住宅供應將逐步回復年均近二萬伙的水平，日後的賣地收入能不能繼續屢創新高，屬未知之數。事實上，過去十年的賣地收入波幅極大，二零零八／零九年度低至不足一百七十億元，但二零一六／一七年度卻超過一千一百七十億元。

39. 雖然政府收入隨經濟周期大上大落，但政府開支的彈性卻非常低，所提供的公共服務不能隨意減少或暫停。舉例來說，本屆政府在扶貧助弱方面推出了不少全新的措施，包括長者生活津貼和低收入在職家庭津貼。隨着本港人口快速老化，相關措施的承擔也會快速增加。以長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃(二元交通優惠)和長者醫療券計劃為例，二零一二／一三至二零一七／一八年度期間的經常開支分別增加超過四倍和十倍，達至接近十二億元和二十一億元，升幅非常大，但這些措施都惠及市民，不能輕言刪減。

40. 作為負責任的政府，我們應時刻保持儆醒，在推出新措施、承擔新的經常性開支時，必須確保有關開支長遠在財政上可持續承擔。我們不能因為某一財政年度的非經常性收入較高而輕言大幅增加經常性支出。情況就好比「打工仔」某年收到一筆大額的年終花紅時，會開心地增加一點消費，但不會因此而草率地作出長遠不能應付的財政承擔。因此，我認為處理年度盈餘的時候，應考慮其來源和性質，結合當年的經濟情況和外圍環境，以及社會未來的需要和市民的期望，作出平衡的分配。

### 財政儲備

41. 我也聽到不少意見，指政府坐擁九千多億元的財政儲備實在太多，政府不應吝嗇，應大幅減稅或加大力度紓解民困。我認同以政府現時的財政實力，可以更積極有為，但不能輕率，資源必須用得其所。

42. 《基本法》第一百零七條規定：「香港特別行政區的財政預算以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應」。我同意這條文的落實應不是每年收支的緊箍咒，而是存在一些彈性。事實上，香港作為細小的外向型經濟體，易受外圍環境和經濟周期波動影響，短期的收支不平衡也許不能完全避免。何況有些時候，我們的一些工作是在追落後，例如過去幾年加大社會福利方面的開支。一些工作則是投資未來，潛在回報在未來才可體現。我認為最重要是應使則使並審慎行事，務求在一段時間內保持大體上財政平衡。

43. 事實上，政府總開支由本屆上任時二零一二／一三年度的三千八百億元，按年遞增至二零一七／一八年度逾四千九百億元，平均每年增加百分之五點四，經常開支平均每年更增加百分之七點二。相比同期百分之五的名義經濟增長和百分之三點四的政府收入增長，本屆政府的開支承擔相當進取。但開支增長超越收入增長的情況，不可能長期持續，否則結構性財赤的危機會出現。

44. 在判斷財政儲備的水平是不是合適時，既要考慮政府現時恆常開支的水平，亦必須考慮政策措施，例如上文第 39 段提及的二元交通優惠和長者醫療券計劃，以至今年《施政報告》提出的長者生活津貼和強積金「對沖」補貼等，全面實施後的財政承擔，以及其對政府中、長期開支的影響。此外，政府的中、長期承擔，還包括超過三千億元進行中工程的承擔額，以及未來十年政府須支付約四千五百億元的公務員退休金。政府的財政擔子不可輕視。

45. 事實上，政府善用盈餘，投資未來的決心和承擔已體現在房屋和醫療方面。我們在二零一四年設立房屋儲備金，支持龐大的公營房屋發展計劃，至今已達七百七十億元。去年，政府也預留了二千億元推行十年醫院發展計劃，改善公共醫療設施，為市民提供適切的醫療服務。稍後在分配本年度財政盈餘的時候，我亦會在安老和殘疾人士康復服務，以及體育發展方面，作出承擔。

46. 過去十年，不少歐美國家先後面臨財困而引發危機，我們必須引以為戒。事實上，在一九九八年至二零零四年間，本港經歷了亞洲金融風暴和科網股泡沫爆破，經濟陷入困境，政府收入銳減，其跌幅遠較本地生產總值的跌幅大，出現五年財政赤字。面對嚴峻的經濟困境，當時政府財政儲備在這幾年間就消耗了四成，超過一千八百億元，由相當於二十八個月的政府開支，降至十三個月的政府開支。

47. 我認為公共財政政策的兩個重點是：確保財政穩健及對經濟波動具有抗禦能力。我們不能只從「倒後鏡」回看過去的安穩豐年，要居安思危。在聯繫匯率制度下，我們調整貨幣政策的空間非常有限，因此必須依賴穩健而積極的財政政策。我們須時刻保持實力，留有足夠資源持續增加公共投資、提升競爭力、滿足社會發展的需要、改善民生；並且在經濟面對逆境時，能夠迅速推出穩定經濟的反周期措施，減低經濟波動對市民生活造成的影響。

48. 國際金融中心的地位對香港和對國家都非常重要，而金融穩定的基石是信心。要成功維持國際社會對香港的信心，政府穩健的理財，以及雄厚的財政實力至為重要。一場金融風暴，歐美多個先進經濟體的過度透支無所遁形，國際評級下滑，對金融和經濟造成連鎖打擊，元氣大傷。前車可鑑，香港不能掉以輕心。早前香港再次獲得國際貨幣基金組織肯定，讚揚我們擁有強而有力的政策框架，包括聯繫匯率制度、健全的金融體系監管，以及充裕的緩衝空間，具備足夠條件應對外來經濟風險。

49. 因此，我認為應使則使，善用儲備造福社會，同時必須嚴守財政紀律，確保開支的增長適度，並與整個社會的財政承擔能力相稱，保留足夠的財政儲備，以支持社會和經濟的發展，應對不時之需和人口急速老化的挑戰。

#### 衡工量值、用者自付

50. 為提升資源運用的效率，政府應恪守「衡工量值」原則，修正不可持續的政策，以及調整重複、錯位和低效的支出。為確保資源運用更具效益和保障政府的收入，各部門應繼續按「收回成本」和「用者自付」原則，適時審視其收費。

## 稅務政策

51. 另一個經常有人討論的課題，就是我們的稅收政策。不時有意見認為，香港應減稅，提供稅務寬免以支持個別產業發展，及擴闊稅基。

52. 香港一直奉行簡單低稅制，按地域來源徵稅，並以直接稅為主。香港崇尚自由貿易，除四類應課稅品外，並沒有對進出口貨物徵收關稅。這是過往我們賴以成功的重要競爭優勢，但國際競爭環境正不斷變化。鄰近的國家、歐美、以至內地的自由貿易區均以稅務優惠為手段，爭取投資，促進特定產業的發展，有些還調整了自身的稅制結構。近期個別歐美國家表示考慮下調利得稅，以加強競爭力。此外，國際社會正推動打擊洗黑錢和應對企業侵蝕稅基及轉移利潤的措施，香港須作出配合。我們如何確保競爭優勢不會被削弱呢？

53. 隨着社會進步和經濟發展，政府在扶貧、助弱、安老、教育、醫療、房屋、基建和地區設施等各方面的開支不斷增加。但本港稅基狹窄，收入來源集中在少數產業，容易受經濟情況影響而大幅波動。以二零一五／一六年度為例，賣地收入和利得稅收入分別佔政府收入百分之十四和百分之三十一，利得稅中超過四成來自金融和地產行業。如果環球經濟及金融市場在未來出現波動，又或資產價格顯著調整，將會大幅影響政府的收入，繼而影響政府的財政承擔能力。

54. 作為負責任的政府，我們要在不同的經濟環境下維持龐大的公共開支，不能輕言減稅而動搖政府收入的基礎；亦不應經常調整稅率，因為這會影響稅制的可預測性，損害投資者的信心。因此，我們要檢視香港稅制的國際競爭力，並正視稅基狹窄的問題。我準備在財經事務及庫務局成立稅務政策組，從宏觀的角度整全地審視這些重要的課題，一方面檢視香港與國際稅務規定的接軌，積極研究如何通過包括提升科研開支的扣減等稅務措施，促進支柱、優勢和新興產業的發展，務求使香港在國際新形勢下持續維持競爭力，為香港創富；同時優化香港的稅制結構，研究擴闊稅基和增加收入，務求有足夠資源支持社會的持續發展。

## 二零一六／一七年度修訂預算

55. 二零一六／一七年度政府收入的修訂預算為五千五百九十五億元，較原來預算高百分之十二，即六百一十三億元，主要反映賣地和印花稅收入的增加。

56. 賣地收入較原來預算高五百零八億元，即百分之七十六。一直以來，土地收入的波動性很大，極受市況影響，二零一五／一六年度，我們曾因個別土地未能出售，令該年的賣地收入較預算少收近九十一億元。至於印花稅，由於去年有一段時間物業市場交投十分熾熱，令全年印花稅收入比預期多八十億元，即百分之十六。

57. 政府支出方面，修訂預算為四千六百六十七億元，較原來預算低百分之四點一，即二百零二億元。主要是由於原來預算為醫院管理局公私營協作基金撥款的一百億元，已於二零一五／一六年度提早支付。

58. 總括來說，我預計二零一六／一七年度盈餘為九百二十八億元。財政儲備在二零一七年三月三十一日預計為九千三百五十七億元。

### 投資未來、關愛共享

59. 行政長官在今年已發表的《施政報告》提出多項扶貧、安老和助弱措施，改善基層市民的生活；市民期望政府能體恤有需要人士，協助他們應付生活負擔；而中小企面對不穩定的外圍環境以及經營成本上漲等壓力，也希望政府扶持。

60. 針對當前的經濟情況，來年複雜多變的國際政經形勢，並考慮到政府的財政盈餘狀況，我會推出以下一系列措施，一方面讓市民分享經濟發展的成果，同時亦能刺激內需、穩定經濟和支撐就業市場，另一方面，善用政府的資源投資未來。這些措施包括：

- (一) 寬減二零一六／一七年度百分之七十五的薪俸稅和個人入息課稅，上限為二萬元，全港一百八十四萬名納稅人受惠。有關扣減會在二零一六／一七年度的最終應繳稅款反映。政府收入將減少一百六十四億元；
- (二) 寬減二零一六／一七年度百分之七十五的利得稅，上限為二萬元，全港十三萬二千名納稅人受惠。有關扣減會在二零一六／一七年度的最終應繳稅款反映。政府收入將減少十九億元；
- (三) 寬免二零一七／一八年度四季的差餉，每戶每季上限為一千元，涉及三百二十一萬個物業。政府收入將減少一百零九億元；以及
- (四) 向領取社會保障金額的人士，發放金額相當於一個月的綜合社會保障援助標準金額、高齡津貼、長者生活津貼或傷殘津貼，額外開支約三十五億元。此外，就低收入在職家庭津貼及鼓勵就業交通津貼，亦作出相若的安排，額外開支約一億元。

61. 除了以上的一次性措施，為減輕納稅人的負擔，我在考慮了政府短中期的財政狀況後，建議由二零一七／一八年度起推行以下五項恆常的稅務寬減措施，包括：

- (一) 把薪俸稅的邊際稅階由現時四萬元擴闊至四萬五千元，將減輕一百三十萬名納稅人的稅務負擔。政府每年的稅收會減少十五億元；
- (二) 增加傷殘受養人免稅額，由現時六萬六千元增至七萬五千元，將惠及三萬五千名納稅人。政府每年的稅收會減少五千萬元；
- (三) 增加供養兄弟姊妹免稅額，由現時三萬三千元增至三萬七千五百元，將惠及二萬三千八百名納稅人。政府每年的稅收會減少一千三百萬元；
- (四) 延長居所貸款利息扣除年期，由十五個課稅年度增至二十個課稅年度，最高扣減額則維持每年十萬元。政府每年的稅收會減少四億三千萬元；以及
- (五) 增加個人進修開支的最高扣除額，由現時八萬元增至十萬元，將惠及三千五百名納稅人。政府每年的稅收會減少八百萬元。

### 支援樓宇復修

62. 樓宇老化是社會面對的一大難題，隱藏着衛生和安全風險，適時維修是業主的責任，但過程中亦對不少小業主造成很大的困擾。有見及此，政府會預留三億元，讓業主以優惠費用參加市區重建局推行的「招標妥」樓宇復修促進服務，協助他們取得所需的技術支援。估計在未來五年約四千五百幢樓宇的業主因此受惠。

63. 以上涉及三百五十一億元的稅務和短期紓緩措施，連同其他的支出，可為二零一七年的本地生產總值提供百分之一點一的提振作用。

#### 扶助中小企

64. 政府一直重視中小企的發展，並重點扶助中小企開拓市場和提升整體競爭力。現時外圍經濟仍有不少不明朗的因素，我們將繼續為本港的中小企提供以下三項的支援措施：

- (一) 延長「發展品牌、升級轉型及拓展內銷市場的專項基金」的申請期五年至二零二二年六月，以協助香港企業在內地的業務發展；
- (二) 延長中小企融資擔保計劃下特別優惠措施的申請期至二零一八年二月二十八日，以協助企業應付資金周轉的問題；以及
- (三) 建議提升出口信用保險局(信保局)的承保能力，把信保局根據保險合約所負的或有法律責任上限由目前的四百億元增加至五百五十億元。

65. 此外，為支援中小企應用科技提升競爭力，我們去年十一月推出科技券計劃，為每家合資格中小企提供最多二十萬元的補貼，推動中小企善用科技服務及方案，提升營運效率，同時亦為創科業界締造商機。各界對計劃反應積極，已有超過九百家中小企登記意向，準備參與計劃。

## 電動車首次登記稅

66. 多年來，我們積極推廣市民使用電動車代替柴油車及汽油車，以改善路邊空氣質素，其中措施包括豁免電動車的首次登記稅，以減少它們和傳統車的價格差距。豁免將於今年三月三十一日屆滿。考慮到過往幾年私家車的整體增幅，以及電動私家車漸為駕駛人士接受，政府決定修訂有關安排。由今年四月一日至二零一八年三月三十一日，電動的商用車、電單車和機動三輪車將繼續獲全數寬免其首次登記稅。但電動私家車首次登記稅的寬免額將會以九萬七千五百元為上限。環境局會公布詳情。

## 自願醫保計劃

67. 為鼓勵市民使用私營醫療服務，我們會為購買受規管醫保產品的市民提供稅務扣減，政府正研究相關細節。

## 盈餘運用

68. 本年度的盈餘較預期為高，我會以前瞻方式善用當中六百一十億元盈餘，推行以下的工作：

- (一) 預留合共三百億元以加強安老和殘疾人士康復服務。政府會推出措施確保院舍照顧服務質素，並會加強長者社區照顧服務。政府亦會推出措施，加強對殘疾人士學前訓練、住宿照顧、日間照顧、社區支援、就業、以及無障礙設施和交通等範疇的支援，讓他們能全面融入社會和享有平等機會；

- (二) 為配合今年《施政報告》對體育發展的支援，預留二百億元，在未來五年在各區推展二十六項體育和康樂設施，包括增建和重建運動場、體育館、足球場、游泳池、單車場、網球場以及休憩用地，讓市民享用最佳的社區和體育設施配套；
- (三) 預留一百億元支援香港的創科發展；以及
- (四) 動用十億元推動青年發展，包括預留七億元予教育局加強推廣職業專才教育、支援校長和教師的進修和專業發展，以及增加支援修讀自資專上課程在內的本地專上學生；另外，在二零一七／一八年度撥款三億元予民政事務局進一步擴展多元卓越獎學金和國際青年交流計劃，讓年輕人有更多體驗和擴闊視野的機會。有關發展人力資源這個課題，我會在稍後時間再詳細談及。

## 鞏固及提升支柱產業

69. 香港的地理位置優越、基建設施一流，自由開放的經濟制度具高度彈性和效率。我們有「一國兩制」的獨特優勢，實行簡單低稅制，市場高度開放和公平競爭，人才、資金和貨物自由流通，社會多元包容，重法治，公營部門規模小而具效率，金融系統完善，服務業發達，在區內具有無可取代的優勢。支柱產業在二零一五年貢獻近六成本地生產總值和本港約一半的就業機會，對香港經濟有舉足輕重的影響，鞏固及提升支柱產業的優勢至為重要。

### 貿易及物流

70. 貿易及物流是香港商業的命脈，佔本地生產總值百分之二十二，就業人口約七十五萬。去年香港對外商品貿易總值約七萬六千億港元，相比十年前，升幅達百分之五十。按二零一五年貿易總值計算，香港是全球第八大貿易實體，排名比十年前上升三位。

71. 最近環球的保護主義和反全球化情緒有升溫迹象，個別經濟體開始提出甚至實行貿易保護措施，加上全球經濟增長持續疲弱緩慢，在這個不明朗的大環境下，作為小型及開放的經濟體，香港更應堅守自由貿易的信念。我們會繼續與主要貿易和投資伙伴，開拓更廣闊的自由經濟市場，強化香港作為區內投資、金融及物流樞紐的地位。

## 自由貿易協定

72. 香港作為世界貿易組織(世貿)的創始會員，一直堅守開放和自由的貿易政策，亦是世貿框架下多邊貿易制度的堅定支持者。我們透過以規則為本的多邊貿易制度，促進貿易自由化，並與貿易伙伴攜手消除貿易壁壘，促進有利及可持續發展的營商環境，以及保障香港的商貿利益。

73. 香港以單獨關稅區的身分與不同經濟體簽訂貿易協定，持續擴大香港的自由貿易協定(自貿協定)與促進和保護投資協定(投資協定)網絡。

74. 《內地與香港關於建立更緊密經貿關係的安排》(CEPA)是香港簽訂的首份自貿協定，也是內地對外開放程度最高的相關協定。我們正與中央政府商討，進一步擴大和優化CEPA，期望於今年年中取得實質成果。另外，我們會繼續與東南亞國家聯盟(東盟)和位處「一帶一路」「陸上通道」的格魯吉亞及「海上通道」的馬爾代夫進行自貿協定談判。

75. 香港與加拿大的投資協定已於去年九月生效，加上去年十一月與智利簽署的投資協定，香港簽訂的投資協定現已增至十九份。今年一月，我們完成了與墨西哥的談判，並草簽了文本。展望將來，我們會繼續努力與伊朗及俄羅斯進行投資協定談判。

## 貿易單一窗口

76. 籌備建設「貿易單一窗口」是政府一項重點計劃，方便業界以一站式電子平台遞交貿易文件，並促進跨境海關合作，提高報關、清關效率，便利貿易。專責的項目管理辦公室正緊密聯繫業界，優化貨物付運前後的報關安排，確保清關只須提交最基本資料，冀能盡快分期推出計劃，緊貼國際大趨勢。

## 海運業

77. 政府於去年四月成立新的香港海運港口局，與業界合作，共同推動高增值海運服務業和港口的長遠發展。未來五年，投資推廣署會加強向海外及內地宣傳，重點發展香港成為區內的海運服務樞紐，建立香港為聯繫國家與世界海運業的服務平台。

## 航空業

78. 按三地政府組成的聯合工作委員會的評估，港珠澳大橋整體工程可望於今年年底完工，將因應跨界通行政策落實措施等因素，爭取早日三地同步通車。我們正研究在大橋通車後，加強以不同方式連接香港及珠三角地區，包括利用跨境直升機服務連接香港及珠三角城市，進一步優化區內的跨境運輸服務，以期帶動區內更多元化的商貿和其他經濟活動。

79. 為方便日後經港珠澳大橋往來香港國際機場與珠三角地區的中轉旅客，香港機場管理局(機管局)建議提供雙向陸空轉乘接駁巴士服務，讓中轉旅客可直達香港國際機場禁區轉飛海外。旅客從海外經香港國際機場前往珠、澳口岸亦同樣受惠。我們現正與兩地政府、機管局及相關機構積極商討細節安排。

80. 近年民航業在亞洲發展迅速，帶動市場長遠對飛機租賃的需求。全球以租賃形式融資新飛機的比率已超過百分之三十。預計在未來二十年，全球航空旅客每年增長約百分之五，而付運的飛機預計超過三萬九千架，價值相當於約五萬九千億美元。

81. 航空融資業是前景可觀的全球性業務，而稅務是航空融資公司選擇業務地點的關鍵考慮因素之一。政府計劃於二零一七年向立法會提交修訂《稅務條例》的草案，推出稅務優惠，吸引飛機租賃公司在香港發展業務，為金融及航空業創造職位，並進一步鞏固香港的國際金融中心地位。

#### 航空貨運業

82. 我想特別一提，香港國際機場已連續六年成為全球最繁忙的航空貨運機場。以貨物重量計算，香港國際機場處理的貨物佔香港總貨物量少於百分之二，但以貨值計算，卻佔進出口貿易額接近四成，對本港經濟貢獻重大。

83. 近年，跨境電子商貿發展蓬勃，為航空貨運業帶來新的機遇。機管局正多管齊下把握機遇，包括在南貨運區預留陸側和空側土地，以支持轉運、跨境電子商貿及高增值空運貨物的發展，並與香港郵政探討方案，提升香港國際機場空郵中心的郵件處理量和運作安排。

84. 此外，機管局與業界現正從硬件及軟件兩方面積極提升香港國際機場處理高價值溫控貨物(例如藥品)的能力，吸引更多高價值的溫控貨物經香港轉運往世界各地。政府亦會與機管局積極研究各項促進本港空對空轉運的便利措施，提升香港國際機場作為國際航空貨運樞紐的競爭力。

85. 高增值的第三方物流業在過去十年發展迅速。為推動這方面的發展，政府一直物色合適的土地，以提升香港物流業的優勢。政府在青衣提供了三幅共佔地約六點九公頃的土地，這些土地已於二零一零、二零一二及二零一三年透過公開招標出售，合共提供約二十八萬平方米的樓面面積。另外，政府已在屯門西預留兩幅共佔地約十公頃的土地作高增值物流用途，並會致力盡快推出用地給業界使用。

86. 我們會繼續推動高增值物流服務的發展，鞏固香港作為國際航運中心的地位。

## 金融服務

87. 在外圍不穩定的環境下，香港金融服務業發展依然蓬勃，佔本地生產總值百分之十八，聘用超過二十五萬人，是維持經濟穩定增長的一大動力。環球金融市場在可見的將來會持續波動，但我相信香港有實力克服這些變化所帶來的挑戰，以及把握當中的機遇，鞏固國際金融中心的地位。

## 監管制度

### 金融機構

88. 二零零八年金融危機爆發後，世界各地均意識到加強金融體系穩定的重要。香港一直積極參與相關討論，並參照國際標準，增強我們預防危機及應對風險的能力。當中包括落實《巴塞爾協定三》(Basel III)所訂立的監管框架、改革場外衍生工具市場，以及建立有效的金融機構處置機制。

### 打擊清洗黑錢

89. 此外，香港是財務行動特別組織的成員，致力參與全球打擊清洗黑錢的工作。財經事務及庫務局現正就加強打擊洗錢及恐怖分子資金籌集監管制度的立法建議進行諮詢，以便在今年年中把相關修訂條例草案提交立法會審議。

### 改革上市實體核數師監管制度

90. 我們正積極推動上市實體核數師監管制度改革的工作，使有關監管獨立於審計業。修訂條例草案會提升財務匯報局的職能，使其成為獨立的上市實體核數師監管機構。預計在今年第二季把有關修訂條例草案提交立法會審議。

### 上市平台

91. 去年，香港首次公開招股集資總額為二百五十一億美元，連續兩年位列全球第一。香港自二零零二年起每年首次公開招股集資額均名列世界首五位，這成績實在得來不易。為了維持香港上市平台的競爭力，我們必須竭力維護市場質素。

92. 證券及期貨事務監察委員會(證監會)及香港交易所去年就「建議改善上市決策及管治架構」進行聯合諮詢，目的是令上市監管架構及流程更能應對市場迅速的發展。兩所機構收到很多意見書，現正審慎地考慮及分析有關意見。

93. 政府一直十分關注市場質素問題，包括創業板股份出現股價大幅波動等現象，並支持證監會致力透過監管及執法工作，打擊違規行為，例如最近針對創業板新上市股份進行配售的情況，就中介應達到的操守標準發出指引，以及聯同香港交易所就申請人及中介的角色發出聯合聲明。政府亦希望進一步推動香港上市平台的發展。香港交易所現正研究如何持續提升香港上市平台的競爭力，包括檢視創業板的定位，以及探討設立新板的可能性。當研究有較成熟的進展時，會就相關構思進行公眾諮詢，以制訂長遠發展路向。

94. 健全的監管制度為我們的金融體系奠定良好根基。與此同時，我們亦需研究如何更好把握香港的優勢和機遇，進一步提升香港國際金融中心的地位和競爭力。

#### 本地債券市場

95. 政府自二零零九年推出政府債券計劃，透過有系統地發行政府債券，為市場的債券定價提供指標，吸引本地和海外投資者及集資者參與香港債券市場。在計劃下發行的零售債券，深受市民歡迎，促進了本港債券市場的進一步發展。我們又透過政府債券計劃發行不同架構的伊斯蘭債券，為香港發展成為伊斯蘭金融中心奠下基礎。去年推出的銀色債券試驗計劃促進了有關市場的發展，我們會如期在二零一七／一八年度發行第二批銀色債券，並因應市場環境，制訂包括發行量及年期等適當的發行條款。

## 綠色金融

96. 去年在杭州舉行的二十國集團領導人峯會上，二十國集團確認綠色金融將為應對氣候變化及促進可持續發展發揮關鍵作用，並倡議落實自願可選措施，包括提供清晰的戰略性政策信號與框架，以推動綠色金融發展。香港具備成熟的條件發展綠色金融。香港鐵路有限公司已率先在去年十月透過發行綠色債券籌集資金，以把握綠色金融市場的潛力。我們將加強宣傳香港資本市場的優勢，鼓勵業界充分把握綠色金融所帶來的發展機遇。

## 人民幣業務

97. 現時，全球約七成的人民幣支付交易是經香港處理的。國際結算銀行去年九月公布的調查結果顯示，香港的人民幣外匯交易量穩居全球首位。這印證了香港作為全球離岸人民幣業務樞紐的地位。隨着人民幣在國際上愈來愈被廣泛應用，我們會繼續與內地當局探討擴大跨境人民幣雙向流通的渠道。

## 資產／財富管理

98. 我們將採取以下一系列措施，發展香港成為亞洲的資產管理中心和財富管理中心。

## 基金業

99. 為推動香港成為全面的基金服務中心，我們建議把利得稅豁免的範圍擴大，涵蓋在岸以私人形式發售的開放式基金型公司，從而吸引基金來港註冊，發揮香港的基金製造能力。財經事務及庫務局快將就立法建議諮詢業界。

100. 香港「背靠內地，面向國際」的優勢，為金融業帶來了不少機遇。滬港通及深港通相繼開通，對香港與內地資本市場互聯互通有開創性的意義。此外，二零一五年實施的內地與香港基金互認安排，為兩地的基金業帶來更多產品選擇，並加深兩地金融市場的互聯互通。

101. 香港作為國際金融中心，聯通的市場並不限於內地。我們一直努力與世界各地的金融市場建立聯繫，此舉不但可促進香港與這些市場的雙向資金流通，更可發揮香港作為國際與內地市場之間資金流通樞紐的作用。去年，證監會與瑞士金融市場監管局就雙邊基金互認安排簽署備忘錄，容許合資格的本港公募基金透過簡化的審核程序，在瑞士市場直接銷售予公眾投資者。證監會現正積極與其他地區商討，期望能陸續達成協議。

102. 債券市場是資本市場的重要部分。政府除通過發行不同種類的債券來發展香港的債券市場，亦正與內地有關當局研究如何進一步便利兩地投資者參與債券市場，優化債券市場基礎設施的聯繫。

## 消費者

### *打擊與放債業務有關的不良財務中介手法*

103. 政府在去年落實了不同措施，打擊與放債業務有關的不良財務中介手法，包括按照《放債人條例》就所有放債人牌照施加額外牌照條件，以加強保障借貸人。額外牌照條件已於二零一六年十二月一日生效。我們正嚴肅跟進執行額外牌照條件的情況和成效，以及加強公眾教育，提高市民對理債的認識。

### 強制性公積金計劃

104. 我們未來的工作目標是研究建立「積金易」或eMPF中央電子平台，以提升強積金計劃的行政效率，讓收費有下調的空間。為此，我已要求財經事務及庫務局成立工作小組，成員將包括強積金管理局及業界代表，專責研究可行方案及參考海外經驗，從而制訂一個既能提升行政效率，又令計劃成員直接受惠的電子化強積金管理平台。

### 公共年金計劃

105. 行政長官在《施政報告》內提出研究公共年金計劃的可行性，探討能否由公營機構營運終身年金計劃，協助長者將資產轉化成每月穩定的退休收入，從而減少不確定性。香港按揭證券有限公司已就有關建議展開設計和可行性研究，並會盡快提交報告給董事局考慮。

### 稅務合作

106. 國際社會在提高稅務透明度及打擊跨境逃稅方面亦提出了不少新措施。就經濟合作與發展組織提出的應對「侵蝕稅基及轉移利潤」(BEPS)方案，香港加入了有關工作的國際合作框架。

107. 我們亦積極拓展與其他國家及地區的全面性避免雙重徵稅協定網絡，現時已簽署三十七份協定。我們會繼續擴展有關網絡，為香港營造更有利的營商及投資環境。

## 旅遊業

108. 旅遊業佔本地生產總值約百分之五，就業人口約二十七萬，同時亦帶動其他相關行業包括零售、酒店及餐飲業的發展，對香港經濟發展貢獻良多。過去十年，訪港旅客人數由二零零六年的二千五百萬人次，增加至二零一六年的五千六百多萬人次，增長一倍多，令香港成為世界上接待最多旅客的城市之一。

109. 去年，旅遊業進入調整期，我們已適時調整旅遊業發展策略，向多元化及吸引高增值過夜旅客方向發展，並以平穩、健康及長遠發展旅遊業為目標。雖然去年的整體訪港旅客人數因為內地旅客減少而下跌百分之四點五，但近月已有回升迹象，而非內地旅客，特別是東南亞旅客的人數，更連續數季錄得增長。此外，會展旅遊的過夜旅客人次去年增長百分之九點九。郵輪旅遊方面，去年啟德郵輪碼頭的郵輪停泊次數錄得近一百次，比二零一五年增加約百分之七十，預計今年會上升至大約二百次。去年啟德郵輪碼頭的出入境旅客人次亦達約四十二萬，比二零一五年增加約百分之六十。

### 支援措施

110. 雖然本港旅遊業的情況已較穩定，但我們預期來年仍然充滿挑戰。考慮到相關行業面對的困難，我會推出三項短期措施，涉及豁免一億三千七百萬元的牌照費用：

- (一) 豁免一千八百間旅行社一年的牌照費用；
- (二) 豁免約二千多間酒店和旅館一年的牌照費用；以及
- (三) 豁免食肆、小販及受限制食物售賣許可證一年的牌照費用，有二萬七千間食肆和商戶受惠。

## 提升吸引力

111. 今年的《施政報告》重申，政府會繼續吸引高增值的過夜旅客。我們會依循這政策方向，在二零一七／一八年度對旅遊業額外作出共達二億四千三百萬元的支援，推出五方面的措施：

- (一) 支援燈光匯演、舉辦本地盛事，以及繼續資助業界為本港帶來更多中小型規模的會展旅遊活動；
- (二) 進一步推廣旅遊產品多元化，包括邀請香港旅遊發展局(旅發局)分別就具本地特色的旅遊項目和綠色旅遊產品，向活動主辦機構和旅遊業界提供資助，以鼓勵發展更多元化的旅遊產品，吸引更多旅客訪港；
- (三) 致力吸引更多高消費旅客，包括透過旅發局推出過境旅客留港優惠計劃，與本地航空公司、景點、酒店及旅遊業界合作，向過境或過夜旅客提供優惠；政府亦會資助業界推廣郵輪旅遊，包括繼續推廣「飛航郵輪」旅遊，以及與郵輪公司合作開拓更多郵輪客源市場及產品；
- (四) 增加香港作為旅遊目的地的吸引力，包括透過旅發局繼續在內地市場宣傳香港優質和誠信的旅遊形象，以及加強向海外市場宣傳香港年內舉行的盛事，務求吸引更多內地與海外旅客訪港；以及
- (五) 透過香港旅遊業議會資助旅遊從業員的培訓，提高行業服務質素；並繼續推行旅遊景點配對基金，以及豁免本地業界參加海外推介會的參展費用。

---

## 工商及專業服務

112. 工商及專業服務一直是香港的支柱產業之一，佔本地生產總值百分之十二，就業人口共約五十二萬。全球貿易環境不斷變化，我們致力推廣香港在環球市場的重要營商平台角色，促進香港與世界各地的商貿聯繫及往來。近年世界經濟發展重心東移，內地企業積極到海外投資和拓展海外市場；香港的專業服務優質多元，加上具人文優勢及豐富的國際營商經驗，可以把握這方面的商機，作進一步的發展。

### 支援發展

113. 我們一直多管齊下支援專業服務業的發展，包括磋商自貿協定，為業界爭取更佳條件進入其他市場；透過香港貿易發展局(貿發局)推廣本港專業服務的優勢；以及提供多方面的資助。去年十一月，為數二億元的專業服務協進支援計劃正式推出，重點支援本港專業服務界別對外交流、推廣及提高服務水平和競爭力。我鼓勵業界踴躍善用這項計劃。

### 開拓市場

114. 為協助香港工商界和專業人才開拓市場，我們去年在印尼設立第十二個駐海外經濟貿易辦事處(經貿辦)，加強我們與東盟國家的聯繫。我們正積極籌備在韓國設立經貿辦，同時亦為在印度、墨西哥、俄羅斯、南非及阿拉伯聯合酋長國增設經貿辦展開前期工作，以加強香港與其他經濟體的商貿和文化交流。

115. 本屆政府一直積極擴展駐內地辦事處的網絡，今年上半年會在天津、浙江、廣西及陝西共增設四個聯絡處，使我們在內地的經貿辦(包括駐北京辦事處)和其下的聯絡處總數由二零一二年六月時的七個，將增至共十六個，較均勻地覆蓋全國。

#### 亞洲基礎設施投資銀行

116. 我們會繼續與中央政府及亞洲基礎設施投資銀行(亞投行)盡快完成香港以非主權地區身分加入亞投行的程序。香港擁有各類專業人才、豐富的建造、管理及營運基建項目的經驗、以及成熟的金融市場，可以為亞投行作出貢獻，同時進一步鞏固香港的國際金融中心地位。

#### 基建融資促進辦公室

117. 隨着國家「一帶一路」倡議的逐步落實，香港可在促進區內基建投資及融資方面發揮重要作用。金融管理局(金管局)去年成立基建融資促進辦公室，匯聚不同領域的主要持份者，提升他們對投資基建及相關項目的認識和興趣。基建融資促進辦公室將會繼續與主要持份者共同推廣和發展香港成為基建投融資中心。

## 多元發展

118. 香港社會多元開放、中西文化薈萃、人才匯聚、科研力量強、資訊流通發達、資金充裕，具備發展多元化產業的條件。在強化支柱產業的同時，我們須把握機遇，大力支持發展優勢和新興行業，讓經濟進一步多元發展，以及應對不斷轉變的國際經濟格局和競爭環境，並為年輕一代和創業者，提供更多優質的事業發展機會，讓他們發揮創意與才華，實現理想。

## 創新及科技

119. 創新及科技是推動香港經濟持續和多元化發展的新引擎。創科局在二零一五年十一月成立後，政府推出涉及一百八十億元的多項措施，悉力與持份者完善香港的創科環境，推動創科發展。

## 產業發展

120. 隨着經濟結構轉變，製造業對本港經濟貢獻的比重，從二零零六年佔本地生產總值百分之二點七(即三百九十七億元)下降至二零一五年的百分之一點二(即二百七十二億元)。製造業涉及不同的技術範疇，以及不同形式的產品及程序，我們認為創新和科技可以驅動香港「再工業化」，發展適合香港的高端製造業，推動經濟增長和創造優質的就業機會。

121. 為此，政府全力支持香港生產力促進局(生產力局)協助工業升級及轉型，向高增值生產邁進。在硬件配套方面，政府斥資八十二億元，讓香港科技園公司(科技園公司)在將軍澳工業邨興建先進製造業中心及數據技術中心。政府並已委託生產力局設立「知創空間」，推動轉化科技創意為工業設計或產品，以培育本港的初創文化及支持「再工業化」。

122. 我會成立創新、科技發展與「再工業化」委員會，統籌香港的創新及科技發展，以及香港「再工業化」的進程。同時，稅務政策組會就提升科研開支稅務扣減等建議，積極展開研究。

### 初創企業

123. 近年，「創業潮」興起，不少青年人憑着創意及科技知識，加上企業精神及努力，創辦了自己的企業。科技園公司和數碼港為初創企業提供設施、財政、技術及業務諮詢等方面的支援，這對缺乏資金及經驗的青年創業者尤其有用。為鼓勵更多私人資金投放於本地的創科初創企業，我們將推出二十億元的「創科創投基金」，透過大約一對二的資金配對比例，與風險投資基金共同投資在香港創立的初創企業，為香港的科技初創企業注入新資金和動力。

124. 為鼓勵公營機構試用初創企業的科技產品及服務，我們於去年年底把公營機構試用計劃擴展至科技園公司及數碼港的培育公司，為每個合資格項目提供最多一百萬元的資助。我們亦優化了實習研究員計劃，除了提高每月津貼金額外，亦把計劃推展至科技園公司及數碼港的培育公司和中小企租戶，以培育更多創科人才。政府會繼續支持本地初創企業的發展，讓更多有志創業的青年人能夠實現夢想。

### 創科融入生活

125. 為推動把創科融入生活，創科局即將推出五億元的「創科生活基金」，資助可以改善市民日常生活和惠及長者或弱勢社羣的創科項目。

126. 電子競技(e-sports)過去數年在本港和其他城市的發展迅速，甚至成為一個國際性的體育比賽項目。電子競技是一個具經濟發展潛力的新領域，有助推動本地遊戲市場和創科的發展(例如應用虛擬實景技術)。我們會邀請數碼港探討有關的最新科技及產品發展，研究進一步在本港推廣電子競技。

### 金融科技

127. 金融科技使交易和理財更便捷、安全和具成本效益，改變傳統金融服務模式，便利市民生活，電子支付是例子之一。金管局於去年發出了共十三個儲值支付工具牌照，而《支付系統及儲值支付工具條例》自十一月正式實施以來，香港的電子和流動支付生態系統日趨完善，市民能使用的支付方式林林總總，包括流動電話付款、個人對個人轉帳、電子支票，以及電子帳單及繳費服務。

128. 為進一步強化支付基建，金管局正在建立一個全新的「快速支付系統」，當明年完成推出時可提供一個無間斷運作的跨銀行即時支付轉帳平台，讓銀行和支付工具營運商向用戶提供更快捷、方便和全面的支付和轉帳服務。同時，政府會積極探索為各種政府帳單及收費提供新的支付渠道，便利公眾使用政府服務，並鼓勵更多市民採用創新的支付產品及服務。

129. 此外，生物認證和金融服務的結合為消費者提供理財便利。不少金融機構提供指紋、聲紋等認證方案供客戶選擇，以提高交易安全。個別使用生物認證的金融機構更利用金管局在去年九月實施的金融科技監管沙盒，在風險可控的環境和彈性安排下試驗其生物認證服務，令新服務可以更快推出市場。我們期望業界能善用沙盒的測試環境，為市場帶來更多應用新科技的產品和服務。監管沙盒的發展，也體現了適度的監管創新可以同時兼顧保障消費者和推動科技應用。

130. 展望未來，分布式分類帳(Distributed Ledger)技術(包括區塊鏈)和網絡安全是金融科技的其中兩個發展重點。我們會繼續推動業界發展及應用這些具龐大潛力的金融科技，並推動香港成為訂立並採用這類科技標準的樞紐。香港應用科技研究院(應科院)聯同金管局和多家銀行去年合作探討分布式分類帳技術應用的可行性，並於十一月發表第一階段《分布式分類帳技術研究白皮書》，探討利用該技術進行物業估值數據管理、貿易融資和電子身管理等的可行性。此外，金管局聯同應科院於去年九月成立了金融科技創新中心，讓銀行業界利用中心的系統和支援，開發利用分布式分類帳技術支援貿易融資和其他應用的原型，試驗相關概念如何能夠應用於不同的交易場景。應科院會在今年下半年的第二份《分布式分類帳技術研究白皮書》中公布有關項目的研究成果。另外，香港的金融機構和初創企業亦推出和積極研究應用方案，利用區塊鏈技術進行保險理賠和跨境匯款等服務，以減低成本及虛假交易風險，並增加交易透明度。

131. 隨着金融科技進一步普及，網絡安全更形重要。金管局網絡防衛計劃下的網絡防衛評估框架、專業培訓計劃和網絡風險資訊共享平台，剛於去年十二月實施，在加強對消費者使用銀行網絡服務保障的同時，也提升了本港網絡安全的水平和能力。

132. 我期望這些項目可以與業界的研發發揮協同效益，令方案更完善，讓金融機構、初創企業和市民受惠，以及令本港以至世界各地的消費者和企業都能獲得優質和全面的金融服務。

---

## 創意產業

133. 香港人才華洋溢。我們的願景是讓具創意、肯拼搏的人匯聚香港，一展所長，使香港成為帶領時尚的創意之都，具文化藝術素養的大都會。

134. 過去十年，政府先後向創意智優計劃和電影發展基金合共增撥十五億二千萬元，支援創意產業的發展；另外又把創意智優計劃的部分資源與其他資源整合，提供五億元以支持時裝業發展。

135. 各項措施漸見成效。設計創業培育計劃為一百八十一家初創公司提供了支援，這些公司贏得超過五十多個國際設計大獎。貿發局去年舉辦首屆CENTRESTAGE年度國際時尚匯演，展示約二百個時尚品牌的最新系列和設計，吸引近八千三百名買家參觀採購。

136. 動畫支援計劃為六十五家初創企業或中小企提供支援，當中有公司贏得由日本電視台TBS主辦的DigiCon6大賞亞太區獎項，亦有公司獲得國際品牌Prada委聘以製作多媒體動畫廣告。

137. 我們亦資助了支援廣告和音樂人才的計劃，惠及六十六家初創企業，當中有公司獲聘為迪士尼製作Star Wars電影宣傳廣告，是迪士尼唯一在美國以外聘請的公司。

138. 過去十年，我們為超過四十部電影提供融資或資助，這些電影在不同電影節共贏得約一百個獎項，成績有目共睹。

139. 二零一七年是特區成立二十周年，我們會資助和舉辦一系列活動，向香港以至世界各地展現我們創意產業的蓬勃發展。我們會資助在香港、內地五個城市和海外三個城市舉辦設計展覽，展示和推廣香港的設計產業。我們亦會在北美、歐洲和亞洲十個城市舉辦香港電影專題影展，展示香港電影的成就。

140. 同時，我們會資助在香港和歐洲舉辦香港漫畫家作品展覽，資助威尼斯國際建築雙年展的香港回應展覽會，以及資助舉辦時裝表演等，多方面展示我們在不同創意產業範疇的成果。

## 文化藝術

141. 香港一向是中西文化薈萃之地，多元和包容，這在文化藝術上可見一斑。展望未來數年，相信不少市民都會懷着興奮的心情，期待多項文化設施陸續落成。除了擴建香港藝術館和興建東九文化中心外，西九文化區內多項設施，例如戲曲中心、藝術公園、自由空間和M+博物館等，亦會在未來數年相繼落成。

142. 二零一七／一八年度在文化藝術方面的經常開支超過四十億元，較二零一二／一三年度上升逾三成，主要用於藝術的教育和推廣，為藝術活動提供場地支援，以及資助藝術團體。當中單是給予九個主要表演藝團的經常資助，在同期已增加約一成。為扶助中小型演藝團體和培育新進藝術家，政府在二零一一年推行藝能發展資助計劃，過去五輪申請共資助了七十三項計劃。此外，政府在去年推出藝術發展配對資助試驗計劃，為不同規模和發展程度的藝團和藝術機構籌得的捐款提供配對資助，以擴闊其財政來源和鼓勵社會支持文化藝術的發展，第一輪的配對資助將於今年內批出。

143. 除了繼續透過民政事務局和香港藝術發展局的恆常資助計劃，支援藝團和藝術家的交流活動和演出外，我們還會藉着特區成立二十周年，在二零一七／一八年度投放額外資源，支持更多本地藝團和藝術家到海外及內地的主要城市演出，展示香港的文化實力。

## 創造容量

144. 土地和人力資源是影響香港經濟發展的兩項重要制約。引進視野廣闊、具跨文化能力和熟悉國際事務的人才，有助推動知識型經濟多元發展，拓展更多新市場。政府一直大力投資教育，以培育人才，促進香港社會和經濟持續發展。

## 人力資源

### 全人教育

145. 二零一二／一三至二零一七／一八年度期間，教育經常開支累計增加接近三成至七百八十六億元，佔政府經常開支百分之二十一，每年平均增幅約為百分之五點四，顯示政府非常重視對教育的投入和長遠承擔。

146. 政府會由二零一七／一八學年起落實免費優質幼稚園教育政策，取代自二零零七／零八學年推出的學前教育學券計劃。政府在學前教育的開支，會因而每年大幅增加約二十七億元。

147. 職業專才教育為中學離校生及在職人士提供更多學習機會，為他們增值，亦為各行各業培育所需的人才。政府已撥款二億八千八百萬元予職業訓練局(職訓局)，由二零一四／一五學年起以先導形式推行一項計劃，結合有系統的學徒培訓和在職訓練，為人力需求殷切的行業吸引和挽留人才，惠及四屆共四千名學生。政府亦已撥款二億元供職訓局，由二零一六／一七學年起推行兼讀制專業課程學生資助試行計劃，課程涵蓋建築、工程和科技學科，預計惠及三屆合共約五千六百名學生。

148. 為培育切合本港社會及經濟發展需要的人才，政府決定由二零一八／一九學年起，把指定專業／界別課程資助計劃恆常化，資助學生修讀指定的自資學士學位課程，並將資助學額由每屆約一千名增加至三千名，已入讀有關指定課程的學生亦可在該學年起享有資助。預計每學年約有一萬三千名學生受惠，涉及款額每年約八億五千萬元。

149. 另一方面，政府注資十億元成立的資歷架構基金，致力發展和推行資歷架構，以持續提升本港整體工作人口的質素及競爭力，並積極爭取與其他國家或地區合作發展資歷架構。教育局正與新西蘭、蘇格蘭和愛爾蘭有關當局，進行資歷架構的相互比較研究。這些國際合作可推動資歷的互認，促進勞動人口的流動。

### 持續進修

150. 持續進修基金為有志進修的成年人提供持續教育和培訓資助。基金至今的總注資金額為六十二億元。我建議在二零一七／一八年度向基金額外注資十五億元，並會探討優化基金的措施。此外，我們亦會增加個人進修在稅務上的最高扣除額，由現時八萬元增至十萬元，以鼓勵市民終身學習，不斷自我增值、並為香港保持優質的勞動力。

### 青年發展

151. 為了培養有視野、具創意、能領導、肯承擔的青年成為香港明日的接班人，我們近年積極提倡多元卓越文化，並持續增撥資源，推出各項青年發展措施。在二零一七／一八年度，我會向多元卓越獎學金注資二億元，支持在學術成績以外，例如體育、藝術、社會服務等方面有卓越表現的本地學生升讀學位課程，藉此宣揚和推動多元卓越文化。我並會增撥一億元，擴展國際青年交流計劃，鼓勵青年人放眼世界，拓闊視野。

## 土地資源

152. 增加土地和房屋供應是特區政府施政重點之一，這不但涉及覓地和開發的技術工作，在過程中更要平衡不同持份者的需要及期望，困難重重。政府要繼續全方位和全力增加土地供應，以應付香港在房屋、經濟和社會發展方面的需要，更要未雨綢繆，為未來建立土地儲備。

### 房屋用地

153. 在房屋用地上，截至去年年底，預計未來三至四年可以供應市場的一手私人住宅單位約有九萬四千個，是自二零零四年九月政府按季度公布相關供應統計數字以來的新高。根據政府已知「熟地」上已展開或將會展開的私人住宅項目，初步估計，未來五年私人住宅單位的每年平均落成量約二萬零三百個，比過去五年的每年平均落成量增加約七成。公營房屋供應方面，在二零一六／一七至二零二零／二一年度的五年期內，由香港房屋委員會及香港房屋協會興建的公營房屋單位預計約有九萬四千五百個，當中公共租住房屋單位約有七萬一千八百個，資助出售單位約有二萬二千六百個。

154. 二零一七／一八年度賣地計劃共有二十八幅住宅用地，可供興建約一萬九千個單位，其中二十幅是新增用地。計及鐵路物業發展、市區重建局、私人重建和發展項目，我們預計二零一七／一八年度私人房屋土地潛在供應量可供興建約三萬二千個單位。發展局局長明天會公布下一年度賣地計劃。

155. 要達至十年建屋目標，在公營房屋方面的土地供應仍有相當缺口，我會通過土地供應督導委員會，全面統籌和督導土地供應的工作，力爭盡速縮窄這個差距，讓輪候公屋的市民，早日上樓。我再次懇切呼籲區議會、地區人士以至立法會議員，以整體社會利益為重，支持政府改劃房屋用地和其他土地、建屋工作，讓苦候「上樓」「上車」的市民，早日有一個安居之所。

### 工商業用地

156. 要保持香港作為國際金融中心的地位，我們必須確保辦公室，尤其是甲級寫字樓的供應持續不斷。與此同時，我們亦須提供較具彈性及可負擔的工商業營運空間，供各行各業發展。

157. 政府會繼續透過各種措施，增加不同經濟用地的供應，以維持香港的競爭力。政府賣地方面，在二零一二／一三至二零一六／一七年度，合共售出／推售二十三幅工商業用地，可提供約一百零二萬平方米樓面面積，比過去五年增加了約一點八倍。同一時期，政府售出三幅酒店用地，可提供約一千九百個酒店房間。

158. 下一財政年度賣地計劃包括三幅商業／商貿用地和一幅酒店用地，可分別提供約十七萬二千平方米樓面面積及約五百五十個酒店房間。

159. 政府會繼續循不同途徑增加商業樓面面積。除了重置觀塘和九龍灣兩個行動區內的現有政府設施可釋放約五十六萬平方米商業／寫字樓樓面面積外，未來數年可陸續推出市場的大型商業用地包括金鐘廊用地、廣深港高速鐵路(香港段)總站上蓋、中環新海濱第三號用地、加路連山道用地、洗衣街用地和多幅啟德用地，合共可提供約一百一十萬平方米樓面面積。

### 長遠發展

160. 在大規模開拓土地和建立土地儲備的同時，我們需要考慮完備的發展策略，特別是如何應對人口和樓宇雙老化，以及就業人口下降等挑戰。發展局和規劃署正就《香港 2030+：跨越 2030 年的規劃遠景與策略》(《香港 2030+》)進行公眾參與工作。我們提出了一系列策略方針和建議，目標是為香港的可持續發展作好長遠規劃，並為社會創造足夠的發展容量和環境容量，並兼顧土地資源的需要和自然資源的保育。《香港 2030+》公眾參與將於今年四月底完結，希望社會各界可以將心比心，考慮彼此需要，力求達致共識，為香港的未來提出寶貴意見。

## 公共財政

### 二零一七／一八年度財政預算

161. 行政長官在《施政報告》中宣布的主要新政策措施，共涉及二百五十億元經營開支及六百一十億元非經營開支，我會在財政資源上全面配合。

162. 二零一七／一八年度的總收入預計為五千零七十七億元。入息和利得稅預計為二千零八十九億元。賣地收入預算為一千零十億元。由於來年政府擬推出數幅貴重的市區用地，因此，賣地收入預計會維持在一個較高的水平。

163. 二零一七／一八年度政府總開支預計達到四千九百一十四億元，較上年度修訂預算增加百分之五點三。經營開支預計為三千八百四十二億元，按年增加百分之八點五，即三百零一億元。經常開支佔經營開支超過九成，為三千七百一十億元，按年增加百分之七點四，即二百五十六億元。在二零一七／一八年度的經常開支預算中，教育、社會福利和醫療衛生共佔約六成，即超過二千一百億元。而近五年，這三個經常開支範疇的累積增幅更達百分之四十三。我想介紹以下的主要開支項目：

#### 教育

164. 二零一七／一八年度教育方面的經常開支預算為七百八十六億元，按年度修訂預算增加三十一億元，佔政府經常開支的百分之二十一。主要新措施包括：

- (一) 由二零一七／一八學年起實施免費優質幼稚園教育政策，學前教育的經常開支會增加至約為六十七億元；以及

- (二) 由二零一八／一九學年起把指定專業／界別資助計劃恆常化，並將資助學額增加至每屆約三千個，涉及款額每年約八億五千萬元。

165. 在教育的非經常開支方面，我們在二零一七／一八年度會推行第七輪配對補助金計劃，提供最多五億元供合資格自資本地學位頒授院校申請，協助這些院校增聘及挽留人才、改善設施、優化教學、舉辦學生為本活動等；又會向持續進修基金額外注資十五億元，探討多項優化措施，以照顧有不同進修需要的人士。

166. 另外，正如上文第 68 段所述，我已在今年的財政盈餘中預留七億元以支援學生和教師的學習和專業發展。同時，我們亦關注學童的學習環境。為此，學校恆常修葺機制撥款將增加百分之九至十二億元，政府亦已預留足夠資源，因應其特有設計，改善二十六所「火柴盒式校舍」的設施。

### 社會福利

167. 二零一七／一八年度社會福利方面的的經常開支預算為七百三十三億元，按年度修訂預算增加九十五億元，佔政府經常開支的百分之二十。主要新措施包括：

- (一) 增撥二億五千三百萬元以加強對長者的照顧，提供資助安老宿位和長者日間護理服務，以及改善現有合約院舍的服務，合共七百五十八個名額，並增加療養照顧補助金及照顧認知障礙症患者補助金的撥款；

- 
- (二) 在廣東計劃下再度實施一次性的安排，在一年時間內，豁免已移居廣東省的合資格長者須在緊接申請日期前連續居港最少一年的規定；並參考相關做法，推出「福建計劃」，向選擇移居福建省的合資格長者每月發放高齡津貼。兩項措施在全面落實後的首年開支共約一億七千四百萬元；
- (三) 在長者生活津貼下增加一層高額援助；並放寬長者生活津貼的資產上限。兩項措施在全面落實後的首年開支共約六十五億三千萬元；
- (四) 在支援殘疾人士方面，增撥一億七千六百萬元，提供住宿照顧、日間訓練及職業康復服務，以及學前康復服務等名額共八百九十八個；增加地區支援中心提供日間照顧服務名額八十個和加強外展服務；加強精神健康綜合社區中心的人手，以及將「在社區精神康復服務單位推行朋輩支援服務先導計劃」常規化；
- (五) 增撥五億八千二百萬元，支援有特殊需要的兒童及其家長，包括把到校學前康復服務試驗計劃常規化，並分階段提供約七千個服務名額；豁免特殊幼兒中心的服務費，並讓正在輪候特殊幼兒中心的兒童，無須經家庭入息審查可獲學習訓練津貼；以及
- (六) 增撥一億四千五百萬元予日間及提供住宿幼兒照顧服務和學前康復服務的單位，以提高幼兒工作人員的薪酬，挽留及吸引幼兒工作人員；並增撥七千一百萬元，提高各項寄養津貼，以及分階段增加二百四十個寄養服務名額，招募更多寄養家長。

168. 在社會福利的非經常開支方面，我們會在二零一七／一八年度向創業展才能計劃注資一億元，為殘疾人士創造更多就業機會。此外，正如上文第 68 段所述，我已在今年的盈餘中預留三百億元，以加強安老和殘疾人士康復服務。

### 醫療衛生

169. 二零一七／一八年度的醫療衛生經常開支預算總額為六百一十九億元，按年度修訂預算增加三十二億元，佔政府經常開支的百分之十七。主要新措施包括：

- (一) 增聘醫療人手，加強服務及改善輪候時間，例如增加病床和普通科門診診症名額、提升專科門診和急症室的服務量、增加精神科醫療人手，以及擴展臨床藥劑和藥物協調及諮詢服務等；
- (二) 加強為長者提供的醫療服務，例如在指定急症醫院設立骨折治療協調服務，並加強物理治療服務；
- (三) 進一步加強社區老人評估小組對居於安老院舍的臨終病人的支援；
- (四) 讓較年老和較有經濟需要的長者生活津貼受惠人免費使用公立醫院及診所服務；以及
- (五) 將長者醫療券的受惠年齡由七十歲降至六十五歲。

## 基礎建設

170. 在二零一七／一八年度，我預計非經營開支為一千零七十二億元，包括八百六十八億元基本工程開支。政府在未來幾年會持續投入大量資源，推展與民生密切相關的工務工程項目。

171. 在運輸方面，除了正處於建築高峯期的廣深港高速鐵路(香港段)、沙田至中環線、中環灣仔繞道和東區走廊連接路、港珠澳大橋本地項目(即香港口岸及香港接線)、屯門至赤鱗角連接路等大型基建項目外，政府亦大力推展多個跨境及境內項目，包括蓮塘／香園圍口岸、將軍澳-藍田隧道、中九龍幹線等，目的是擴展和改善我們的鐵路和道路網絡、便利市民日常出行，以及提升香港的城市效率及國際競爭力。在中、長期土地供應方面，除了正在規劃的潛在鐵路物業發展項目(例如小蠔灣車廠用地)，我們會繼續推展東涌新市鎮擴展，以及古洞北、粉嶺北、洪水橋及元朗南等新發展區計劃。

172. 為提升醫療設施和服務並應對人口老化，政府宣布了涉及二千億元的十年醫院發展計劃。計劃包括在啟德發展區興建一所大型新急症全科醫院，提供二千四百張病床和設立全港首個神經科學中心，以及重建或擴建超過十間醫院，包括瑪麗醫院、廣華醫院、聯合醫院、威爾斯親王醫院、葵涌醫院及葛量洪醫院等，透過更新現有的醫療設備，提升服務質素和服務量。

173. 在發展體育方面，政府除了預留二百億元推展地區體育和康樂設施外，更會向財務委員會申請約三百一十九億元，開展啟德體育園的建造工程。該項目主要提供一個可容納五萬人的主場館、一個公眾運動場，以及一個大型室內體育館。

174. 現時多項工程正處於施工高峯期，加上一系列即將推展的基建工程項目，預計基本工程開支在往後數年仍會維持在較高水平。我謹呼籲各位立法會議員在審議有關撥款申請時不要拉布，讓這些民生工程可以早日上馬，市民早日受惠，同時避免因拉布而造成工程量大幅波動，影響建造業界的就業和生計，甚至波及其他行業，影響本港經濟的穩定。

175. 在二零一七／一八年度，公務員編制將達十八萬一千七百零五個職位，較上年度增加三千三百七十八個，增幅約為百分之一點九，主要原因是各部門均需增加人手，推行新政策和改善現有服務。

176. 總括而言，我預計來年帳目將錄得一百六十三億元的綜合盈餘。在二零一八年三月底，財政儲備預計為九千五百二十億元，相當於本地生產總值百分之三十七。

## 中期財政預測

177. 環球經濟近年增長偏低和不均衡，未來幾年外圍政經環境複雜多變。中期而言，香港經濟在二零一八至二零二一年間，預計平均每年實質增長百分之三，與過去十年百分之二點九的趨勢增長大致相若；基本通脹率則預計平均為百分之二點五。中期的經濟預測是建基於期內沒有重大外來衝擊的假設，並考慮到人口老化對經濟增長的影響。不過，外圍環境變數不少，我們必須時刻保持警覺。

178. 中期預測主要從宏觀角度估算政府二零一八／一九至二零二一／二二年度期間的開支需求。值得注意的是基建開支快將突破每年一千億元，明顯較上屆政府平均每年約四百億元的開支為高。這估算還未反映多項一旦準備就緒，政府必須作出鉅額承擔的土地發展、公路和鐵路工程。另外，中期預測估計二零一八／一九至二零二一／二二年度期間，政府經常開支增長介乎每年百分之五點三至百分之九點八不等，持續高於同期平均每年百分之四點五的名義經濟增長，開支增長的可持續性需要注意。

179. 收入方面，二零一七／一八年度賣地收入以來年的賣地計劃和土地供應目標為依據，而二零一八／一九年度起則以過往十年賣地收入佔本地生產總值的平均水平(即為本地生產總值百分之三點三)計算，有別於近年用的假設(過往三十年的平均數，即本地生產總值百分之二點八)。我亦假設利得稅和其他稅項的增長率，未來幾年大致與經濟增長率相若。

180. 基於以上假設，我估計經營帳目在這五個年度每年都會錄得盈餘，但非經營帳目則會自二零一八／一九年度起持續出現赤字。綜合帳目會在二零二零／二一年度和二零二一／二二年度出現輕微赤字。在二零二二年三月底，預計財政儲備會有九千四百二十九億元，相當於本地生產總值百分之三十，或十八個月的政府開支。

181. 上述測算未有計及政府類似過去數年般提出的退稅及紓困措施。

182. 總括而言，政府未來五年的收支大體平衡，但開支增長壓力相當大，面對人口老化、勞動力下降、經濟波動以及政府的長遠承擔，我們須小心謹慎，對公共財政的長遠可持續性保持警覺。

## 結語

183. 主席，曾經有人說：賺錢是本事，守業是學問，花錢是藝術。從政府的角度來說，放眼未來，推動社會和經濟發展是責任；審慎理財，為未可知的將來儲備彈藥是本份；紓解民困，為有需要的市民提供支援是應有之義。

184. 很多人可能只關心財政預算案的開支和稅收部分，但在我眼中，財政預算案不只是一組組冰冷的數字，它蘊含的是政府投放資源的優次，反映我們的價值觀。

185. 如何善用資源，去建設一個公平、公義、關愛、共享、多元價值的社會，並將香港建造成一個低碳、宜居、智慧、具抗禦力、可持續發展的城市，是巨大的挑戰。正如我剛才所說，這不是單靠一、兩份財政預算案就可以達成的理想，甚至並非一、兩屆政府可以成就的願景，而是一個旅程，一個令社會一起去走、共同努力的方向。

186. 今時今日，我們對政府有甚麼期望？我們的理想生活是怎樣的呢？怎樣才會感覺幸福？不少香港人，尤其年輕一代可能會回答：幸福的生活不是為物質的追求而活，而是可以自由地追求心靈滿足。他們希望有空間、有機會去追夢，從事自己有興趣的工作；他們希望有一個安身之所，可以組織自己的家庭；他們希望保育和傳承自然和文物，追求文化藝術和生活內涵。這是社會的多元價值，是值得我們共同努力的方向。

187. 一如以往，我會在財政資源上全面配合《施政報告》提出的各項措施。在環球政經局勢複雜多變的形勢下，政府除了做好資源調配的工作，改善民生，更要投資未來，提升整體競爭力，鞏固和提升支柱產業，鼓勵優勢和新興產業，發掘新的經濟增長點，創造優質多元的就業，才能讓香港這顆「東方之珠」更亮更光。

188. 生於斯、長於斯，我和大家一樣都非常熱愛香港。在過去幾十年，香港經歷過不少困難險阻、困惑與不安，但風雨過後，總會更見精采。

189. 我深信香港人有勇氣、智慧和能力去克服任何困難，一起面向未來，為香港再創不朽傳奇。

190. 多謝主席。

# 二零一七至一八財政年度 政府財政預算案

財政司司長陳茂波  
動議二讀二零一七年撥款條例草案的演詞

補編及附錄

二零一七年二月二十二日星期三

# 補編

# 目錄

---

	頁數
差餉	(1)
薪俸稅	(2) – (3)
一次性稅務寬減	(4)
二零一六年經濟表現	(5) – (8)
二零一七年經濟展望	(9)

建議的寬減差餉措施<sup>(1)</sup>  
對主要物業類別的影響

二零一七至一八年度<sup>(2)</sup>

物業類別	沒有差餉寬減		有差餉寬減	
	平均 應繳差餉 元/全年	平均 應繳差餉 元/每月	平均 應繳差餉 元/全年	平均 應繳差餉 元/每月
私人住宅單位 <sup>(3)</sup>				
小型	5,928	494	2,148	179
中型	12,504	1,042	8,580	715
大型	27,636	2,303	23,688	1,974
公屋住宅單位 <sup>(4)</sup>	2,940	245	84	7
所有住宅單位 <sup>(5)</sup>	5,856	488	2,556	213
舖位及商業樓宇	45,228	3,769	41,568	3,464
寫字樓	48,084	4,007	44,148	3,679
工業樓宇 <sup>(6)</sup>	17,172	1,431	13,428	1,119
所有非住宅物業 <sup>(7)</sup>	39,012	3,251	35,616	2,968
所有類別物業	10,092	841	6,780	565

- (1) 建議為二零一七至一八年度四季的差餉均獲寬減，每季上限為 1,000 元。
- (2) 應繳差餉已反映全面重估應課差餉租值後二零一七至一八年度的應課差餉租值變動。
- (3) 住宅單位按下列實用面積分類：
- |    |                  |                      |
|----|------------------|----------------------|
| 小型 | 69.9 平方米及以下      | (752 平方呎及以下)         |
| 中型 | 70 平方米至 99.9 平方米 | (753 平方呎至 1 075 平方呎) |
| 大型 | 100 平方米及以上       | (1 076 平方呎及以上)       |
- (4) 包括房屋委員會及房屋協會的出租單位。
- (5) 包括住宅用停車位。
- (6) 包括工廠及用作倉庫的樓宇。
- (7) 包括其他物業，例如酒店、戲院、加油站、學校及非住宅用停車位。

## 薪俸稅

### 稅階的建議調整

#### 現行的稅階及稅率

稅階	邊際稅率
應課稅入息	(%)
最初的 40,000 元	2
其次的 40,000 元	7
其次的 40,000 元	12
餘額	17
標準稅率*	
	(%)
	15

#### 建議的稅階及稅率

稅階	邊際稅率
應課稅入息	(%)
最初的 45,000 元	2
其次的 45,000 元	7
其次的 45,000 元	12
餘額	17
標準稅率*	
	(%)
	15

\* 薪俸稅的應繳稅款以納稅人的應課稅入息實額按累進稅率計算；或以入息淨額（未有扣除免稅額）按標準稅率計算，兩者取較低的稅款額徵收。

## 免稅額及扣除項目的建議調整

	現行免稅額 (元)	建議免稅額 (元)	增幅 (元)	增幅 (%)
<b>個人免稅額：</b>				
基本	132,000	132,000	—	—
已婚人士	264,000	264,000	—	—
單親	132,000	132,000	—	—
<b>其他免稅額：</b>				
<b>子女：</b>				
第一至第九名子女				
出生年度	200,000	200,000	—	—
其他年度	100,000	100,000	—	—
<b>供養父母/祖父母或外祖父母：</b>				
年齡60歲或以上				
基本	46,000	46,000	—	—
額外免稅額(須與納稅人同住)	46,000	46,000	—	—
年齡55至59歲				
基本	23,000	23,000	—	—
額外免稅額(須與納稅人同住)	23,000	23,000	—	—
供養兄弟/姊妹	33,000	37,500	4,500	14
傷殘受養人	66,000	75,000	9,000	14
<b>扣除項目上限：</b>				
個人進修開支	80,000	100,000	20,000	25
居所貸款利息 (扣除年期)	100,000 (15個課稅 年度)	100,000 (20個課稅 年度)	— (扣除年期延長 5個課稅年度)	—
認可慈善捐款	收入的35%	收入的35%	—	—
長者住宿照顧開支	92,000	92,000	—	—
向認可退休計劃支付的供款	18,000	18,000	—	—

## 建議的一次性薪俸稅、個人入息課稅及利得稅寬減措施的影響

## 二零一六/一七課稅年度

薪俸稅及個人入息課稅：

寬減 75%，每宗個案以 20,000 元為上限

應評稅入息	納稅人數目	平均寬減稅款	平均稅款寬減百分率
120,001 元至 200,000 元	346 000	580 元	75%
200,001 元至 300,000 元	404 000	3,280 元	75%
300,001 元至 400,000 元	310 000	8,040 元	75%
400,001 元至 600,000 元	383 000	12,800 元	58%
600,001 元至 900,000 元	214 000	17,700 元	34%
900,000 元以上	186 000	19,970 元	8%
總數	1 843 000	—	—

註：截至 2016 年 12 月 31 日，香港的工作人口達 382 萬人。

利得稅：

寬減 75%，每宗個案以 20,000 元為上限

應評稅利潤	業務數目#	平均寬減稅款	平均稅款寬減百分率
100,000 元以下	43 000	4,200 元	75%
100,001 元至 200,000 元	17 000	17,170 元	73%
200,001 元至 300,000 元	11 000	20,000 元	51%
300,001 元至 400,000 元	7 000	20,000 元	36%
400,001 元至 600,000 元	9 000	20,000 元	26%
600,001 元至 900,000 元	8 000	20,000 元	17%
900,000 元以上	37 000	20,000 元	1%
總數	132 000	—	—

註：截至 2016 年 12 月 31 日，香港有 122 萬間註冊公司。

# 包括 100 000 家公司及 32 000 個非法團業務。

## 二零一六年經濟表現

1. 二零一六年本地生產總值與其開支組成部分及主要物價指數的增減率<sup>(註1)</sup>：

	(%)
(a) 以下各項的實質增長率：	
私人消費開支	1.6
政府消費開支	3.3
本地固定資本形成總額	-0.5
其中包括：	
樓宇及建造	3.6
機器、設備及知識產權產品	-4.6
整體貨物出口	1.7
貨物進口	1.0
服務輸出	-3.1
服務輸入	1.9
<b>本地生產總值</b>	<b>1.9</b>
人均本地生產總值實質增長	1.4
以當時市價計算的人均本地生產總值	338,800港元 (43,600美元)
(b) 以下指數的增減率：	
基本綜合消費物價指數	2.3
本地生產總值平減物價指數	1.8
政府消費開支平減物價指數	3.8
(c) 名義本地生產總值增長率	3.8

2. 以對外貿易貨量指數為基礎計算的轉口、港產品出口及整體出口每年實質增減率：

	轉口 (%)	港產品出口 (%)	整體出口 (%)
二零一四年	1	3	2
二零一五年	-2	-13	-2
二零一六年	2	-7	1
在二零一六年整體貨物出口總值 所佔百分比	99	1	100

3. 以對外貿易貨量指數為基礎計算的整體出口按主要市場劃分每年實質增減率：

**整體出口**

	總額 (%)	內地 (%)	美國 (%)	歐盟 (%)	日本 (%)	印度 (%)
二零一四年	2	-1	3	1	-4	16
二零一五年	-2	-2	1	-4	-4	8
二零一六年	1	2	-2	-1	-2	18

4. 以對外貿易貨量指數為基礎計算的進口及留用貨物進口每年實質增減率：

	進口 (%)	留用貨物進口 (%)
二零一四年	2	4
二零一五年	-3	-7
二零一六年	1	-1

5. 按主要服務類別劃分的服務輸出每年實質增減率：

**服務輸出**

	<b>總額</b>	<b>運輸服務</b>	<b>旅遊服務</b>	<b>金融服務</b>	<b>其他服務</b>
	(%)	(%)	(%)	(%)	(%)
二零一四年	2	3	-2	6	1
二零一五年	0	1	-4	9	-1
二零一六年 <sup>(註1)</sup>	-3	2	-9	-3	0

6. 二零一六年以本地生產總值為基礎計算的本港貨物及服務貿易差額<sup>(註1)</sup>：

(10億港元)

整體貨物出口	3,900.2
貨物進口	4,036.2
<b>貨物貿易差額</b>	<b>-136.0</b>
服務輸出	764.0
服務輸入	578.0
<b>服務貿易差額</b>	<b>186.1</b>
<b>綜合貨物及服務貿易差額</b>	<b>50.1</b>

註1 初步數字。

7. 失業率及就業不足率每年平均數，以及勞動人口和總就業人數的增長率：

	失業率 (%)	就業不足率 (%)	勞動人口 增長率 (%)	總就業人數 增長率 (%)
二零一四年	3.3	1.5	0.5	0.6
二零一五年	3.3	1.4	0.9	0.8
二零一六年	3.4	1.4	0.9	0.8

8. 消費物價指數的每年增減率：

	綜合消費 物價指數		甲類消費 物價指數 (%)	乙類消費 物價指數 (%)	丙類消費 物價指數 (%)
	基本 (%)	整體 (%)			
二零一四年	3.5	4.4	5.6	4.2	3.5
二零一五年	2.5	3.0	4.0	2.9	2.1
二零一六年	2.3	2.4	2.8	2.3	2.1

## 二零一七年經濟展望

二零一七年本地生產總值及主要物價指數的預測增減率：

(%)

**本地生產總值**

實質本地生產總值 2 至 3

名義本地生產總值 4 至 5

人均本地生產總值實質增長 1.2 至 2.2

以當時市價計算的人均本地生產總值 349,700-353,000 港元  
(44,800-45,300 美元)

**綜合消費物價指數**

基本綜合消費物價指數 2

整體綜合消費物價指數 1.8

本地生產總值平減物價指數 2

# 附錄

## 附 錄

	頁數
<b>A. 中期預測</b>	5
直至二零二一／二二年度為止的政府開支及收入預測	
<b>B. 開支及收入分析</b>	17
各政策組別之間的資源分配情況及收入分析	
<b>C. 詞彙</b>	35

註：有關二零一六／一七年度及之前的開支數字，已根據在二零一七／一八年度預算中所採用的定義及政策組別分類作出調整。



# 附 錄 A

## 中 期 預 測



目錄	頁數
第 I 部 預測用的假設與財政預算準則	6
第 II 部 中期預測	7
第 III 部 中期預測中政府開支／公共開支與本地生產總值的關係	11
第 IV 部 或有負債及主要的無撥備負債	13

## 第 I 部 預測用的假設與財政預算準則

1 中期預測是財政規劃的工具，列出在宏觀層面上包括本預算年度在內的五年期間(即二零一七／一八年度至二零二一／二二年度)的政府收支預測。

2 中期預測採用了多項與影響政府收支的因素有關的假設。其中一些假設與經濟有關(即一般經濟假設)，另一些則與政府某些範疇的活動有關(即其他假設)。

### 一般經濟假設

#### 實質本地生產總值

3 預測二零一七年實質本地生產總值會上升2%至3%。我們採用了這個預測變動幅度的中點去作出中期預測。就策劃而言，在二零一八至二零二一年四年期間，經濟趨勢實質增長率假設為每年3%。

#### 物價變動

4 衡量整體經濟物價變動的本地生產總值平減物價指數，預測在二零一七年會上升2%。在二零一八至二零二一年四年期間，本地生產總值平減物價指數的趨勢增長率假設為每年1.5%。

5 至於衡量消費市場通脹的綜合消費物價指數，預測在二零一七年會上升1.8%。撇除各項一次性紓緩措施的影響，預測基本綜合消費物價指數在二零一七年會上升2%。其後，二零一八至二零二一年期間的基本綜合消費物價指數趨勢增長率則假設為每年2.5%。

#### 名義本地生產總值

6 基於實質本地生產總值及本地生產總值平減物價指數增減率的假設，二零一七年名義本地生產總值預測會上升4%至5%，而二零一八至二零二一年期間的名義趨勢增長率則假設為每年4.5%。

### 其他假設

7 與預測期內收支增減模式有關的其他假設如下—

- 二零一八／一九年度及其後的經營開支是政府所需開支的概括預測數字。
- 二零一七／一八年度及其後的非經營開支反映各項基本工程(包括核准基本工程項目及已進入後期規劃階段的項目)估計所需的現金流量。
- 二零一八／一九年度及其後的收入推算數字基本上反映相關的趨勢收益。

### 財政預算準則

8 《基本法》第一百零七條規定：「香港特別行政區的財政預算以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。」

9 《基本法》第一百零八條規定：「... 香港特別行政區參照原在香港實行的低稅政策，自行立法規定稅種、稅率、稅收寬免和其他稅務事項。」

10 就編製中期預測而言，下列準則同樣適用—

- **財政預算盈餘／赤字**  
政府的目標是既令綜合帳目及經營帳目達致收支平衡，又可在一段期間內達致經營盈餘，以支付部分非經營開支。
- **開支政策**  
這方面的大原則是，開支增長率在一段期間內不應超過經濟增長率，而公共開支相當於本地生產總值的比例應大約控制在20%的水平。
- **收入政策**  
政府的目標是在一段期間內維持收入的實質價值。
- **財政儲備**  
長遠而言，政府的目標是維持充足的儲備。

## 第 II 部 中期預測

11 本中期預測期(註(a))內，政府財政狀況的摘要載列如下—

(百萬元)	2016-17 修訂預算	2017-18 預算	2018-19 預測	2019-20 預測	2020-21 預測	2021-22 預測
<i>表 1</i>						
<b>經營帳目</b>						
經營收入 (註 (b))	408,243	395,256	438,952	455,339	476,812	500,871
減：經營開支 (註 (c))	354,096	384,200	415,000	437,300	457,700	482,400
<b>經營盈餘</b>	<b>54,147</b>	<b>11,056</b>	<b>23,952</b>	<b>18,039</b>	<b>19,112</b>	<b>18,471</b>
<b>非經營帳目</b>						
非經營收入 (註 (d))	151,278	112,443	104,039	108,044	110,746	116,308
減：非經營開支 (註 (e))	112,590	107,211	120,726	124,124	138,353	143,157
<b>非經營盈餘／(赤字)</b>	<b>38,688</b>	<b>5,232</b>	<b>(16,687)</b>	<b>(16,080)</b>	<b>(27,607)</b>	<b>(26,849)</b>
<b>綜合帳目</b>						
政府收入	559,521	507,699	542,991	563,383	587,558	617,179
減：政府開支	466,686	491,411	535,726	561,424	596,053	625,557
<b>未計入政府債券及票據償還款項的 綜合盈餘／(赤字)</b>	<b>92,835</b>	<b>16,288</b>	<b>7,265</b>	<b>1,959</b>	<b>(8,495)</b>	<b>(8,378)</b>
減：政府債券及票據的償還款項 (註 (f))	-	-	-	1,500	-	-
<b>已計入政府債券及票據償還款項的 綜合盈餘／(赤字)</b>	<b>92,835</b>	<b>16,288</b>	<b>7,265</b>	<b>459</b>	<b>(8,495)</b>	<b>(8,378)</b>
<b>財政儲備(截至三月三十一日)</b>	<b>935,723</b>	<b>952,011</b>	<b>959,276</b>	<b>959,735</b>	<b>951,240</b>	<b>942,862</b>
相當於政府開支的月數	24	23	21	21	19	18
相當於本地生產總值的百分比	37.6%	36.6%	35.3%	33.8%	32.0%	30.4%

## 財政儲備

12 自二零一六年一月一日起，部分財政儲備會撥入名為「未來基金」的名義儲蓄帳目。未來基金存放於外匯基金，以期通過為期十年的投資，爭取更高回報。未來基金的首筆資金為 2,197.3 億元，是土地基金在二零一六年一月一日的結餘。二零一六／一七年度，政府把營運及資本儲備綜合盈餘中的 48 億元轉撥入未來基金，作為注資。至於二零一六／一七年度以後的注資安排，財政司司長會每年檢視。

表 2

(百萬元)	2016-17	2017-18	營運及資本		
	修訂預算	預算	未來基金	儲備	總額
政府一般收入帳目	559,009	<b>557,697</b>	4,800*	552,897	557,697
具有指定用途的基金	156,984	<b>174,584</b>		174,584	174,584
基本工程儲備基金	87,180	<b>103,814</b>		103,814	103,814
資本投資基金	3,078	<b>3,612</b>		3,612	3,612
公務員退休金儲備基金	31,899	<b>35,130</b>		35,130	35,130
賑災基金	28	<b>80</b>		80	80
創新及科技基金	7,979	<b>6,413</b>		6,413	6,413
貸款基金	3,938	<b>3,374</b>		3,374	3,374
獎券基金	22,882	<b>22,161</b>		22,161	22,161
土地基金	219,730	<b>219,730</b>	219,730	-	219,730
	<u>935,723</u>	<u><b>952,011</b></u>	<u>224,530</u>	<u>727,481</u>	<u>952,011</u>
相當於政府開支的月數	24	23	5	18	23

\* 即二零一五／一六年度綜合盈餘的三分之一

13 財政儲備會用以支付或有負債及其他負債，如第 IV 部所載，當中包括正在進行的基本工程項目承擔額逾 3,000 億元，以及未來十年的法定退休金承擔額約 4,500 億元。

14 在十年醫院發展計劃所需的 2,000 億元之中，約 900 億元已納入為中期預測期內的開支，餘下的 1,100 億元則會從財政儲備中撥付。

15 政府在財政儲備中預留合共 407 億元的新增撥款，用以支援長者和弱勢社羣(300 億元)、推動創新及科技發展(100 億元)，以及加強學生發展和教師培訓工作(7 億元)。

16 行政長官在《二零一七年施政報告》中宣布預留 200 億元，用以推展一系列體育設施，有關款項會從財政儲備中撥付。

註 —

## (a) 會計原則

- (i) 中期預測是按現金收付制編製，反映收入和支出的預測，不論這些收支屬經營還是非經營項目。
- (ii) 中期預測包括政府一般收入帳目及八個基金(資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金)。中期預測不包括債券基金，因為該基金是獨立管理的，而其結餘也不是財政儲備的一部分。

## (b) 經營收入

- (i) 經營收入已計及二零一七／一八年度財政預算內建議的收入措施，並包括以下項目—

(百萬元)	2016-17 修訂預算	2017-18 預算	2018-19 預測	2019-20 預測	2020-21 預測	2021-22 預測
未計入投資收入的經營收入	391,477	380,132	420,881	440,533	462,711	484,606
投資收入	16,766	15,124	18,071	14,806	14,101	16,265
總額	408,243	395,256	438,952	455,339	476,812	500,871

- (ii) 記入經營帳目的投資收入包括政府一般收入帳目下(為未來基金名義上持有的部分除外)收入總目物業及投資項下的投資收入。二零一七年的投資回報率為 2.8%(二零一六年為 3.3%)，而二零一八至二零二一年則假設每年介乎 2.4%至 3.3%之間。
- (iii) 未來基金的投資收入包括政府一般收入帳目內相關部分的投資收入和土地基金的投資收入，每年複合計算。未來基金的投資收入會悉數存放在外匯基金作再投資之用，直至十年存放期完結(即二零二五年十二月三十一日)或在財政司司長所訂定的日期，才支付予政府。

## (c) 經營開支

經營開支指記入政府一般收入帳目下經營帳目的開支。二零一八／一九年度及其後的數字是政府所需開支的概括預測數字。

## (d) 非經營收入

(i) 非經營收入的分項數字如下—

(百萬元)	2016-17 修訂預算	2017-18 預算	2018-19 預測	2019-20 預測	2020-21 預測	2021-22 預測
政府一般收入帳目	24,302	1,489	3,794	5,598	4,280	4,279
資本投資基金	1,347	1,185	1,150	1,317	1,429	1,616
基本工程儲備基金	117,900	101,038	89,270	92,841	97,483	102,357
賑災基金	3	-	-	-	-	-
創新及科技基金	40	8	-	-	-	-
貸款基金	2,142	2,285	2,419	2,449	2,474	3,200
獎券基金	1,411	1,475	1,554	1,638	1,726	1,819
未計入出售資產及投資收入的 非經營收入	147,145	107,480	98,187	103,843	107,392	113,271
出售資產收入	169	281	308	266	266	266
投資收入	3,964	4,682	5,544	3,935	3,088	2,771
總額	151,278	112,443	104,039	108,044	110,746	116,308

(ii) 記入基本工程儲備基金的二零一七／一八年度地價收入預計為 1,010 億元；二零一八／一九年度及以後的每年地價收入，則假設為本地生產總值的 3.3%，即過去十年的平均數。

(iii) 記入非經營帳目的投資收入包括資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、貸款基金和獎券基金的投資收入。二零一七年的投資回報率為 2.8% (二零一六年為 3.3%)。二零一八至二零二一年的投資回報率則假設為每年 2.4% 至 3.3%。

## (e) 非經營開支

非經營開支的分項數字如下—

(百萬元)	2016-17 修訂預算	2017-18 預算	2018-19 預測	2019-20 預測	2020-21 預測	2021-22 預測
政府一般收入帳目	4,062	5,007	5,074	5,233	5,391	5,550
資本投資基金	10,194	726	18	1,668	-	-
基本工程儲備基金	90,772	91,654	104,239	108,957	125,376	130,886
賑災基金	54	-	-	-	-	-
創新及科技基金	1,258	1,783	2,411	2,451	2,310	2,380
貸款基金	4,976	5,214	4,241	2,622	2,553	2,526
獎券基金	1,274	2,827	4,743	3,193	2,723	1,815
總額	112,590	107,211	120,726	124,124	138,353	143,157

## (f) 政府債券及票據的償還款項

政府債券及票據的償還款項只屬於在二零零四年發行的環球債券。為數 15 億元的未償還本金會在二零一九／二零年度全數清還。

## (g) 房屋儲備金

政府在二零一四年設立房屋儲備金，以資助大型公營房屋發展計劃。房屋儲備金現時結餘為 770 億元，存放在外匯基金內，以按註(b)(ii)所訂明的同一比率賺取投資回報。房屋儲備金不計入政府帳目，也不是財政儲備的一部分。政府會在獲得財務委員會批准後，才從房屋儲備金撥款，以向房屋委員會注資。

## 第 III 部 中期預測中政府開支／公共開支與本地生產總值的關係

17 為方便監察，營運基金和房屋委員會(在這附錄統稱「其他公營機構」)的開支會和政府開支加在一起，以便把公共開支與本地生產總值作比較。

## 政府開支及公共開支與本港經濟的關係

表 3

(百萬元)	2012-13 至	2016-17 修訂預算	2017-18 預算	2018-19 預測	2019-20 預測	2020-21 預測	2021-22 預測
	2017-18 趨勢增長 (註(d))						
經營開支		354,096	384,200	415,000	437,300	457,700	482,400
非經營開支		112,590	107,211	120,726	124,124	138,353	143,157
政府開支		466,686	491,411	535,726	561,424	596,053	625,557
其他公營機構開支		34,104	40,406	40,716	41,063	46,064	48,437
公共開支 (註(a))		500,790	531,817	576,442	602,487	642,117	673,994
本地生產總值 (按曆年計)		2,489,109	2,601,100	2,718,200	2,840,500	2,968,300	3,101,900
本地生產總值名義增長 (註(b))	5.0%	3.8%	4.5%	4.5%	4.5%	4.5%	4.5%
政府經常開支的增長 (註(c))	7.2%	6.4%	7.4%	9.8%	5.9%	5.3%	5.6%
政府開支的增長 (註(c))	5.4%	7.1%	5.3%	9.0%	4.8%	6.2%	4.9%
公共開支的增長 (註(c))	5.9%	7.0%	6.2%	8.4%	4.5%	6.6%	5.0%
公共開支相當於本地 生產總值的百分比		20.1%	20.4%	21.2%	21.2%	21.6%	21.7%

註 —

- (a) 公共開支包括政府開支及其他公營機構的開支。至於政府只享有股權的機構，包括法定機構，例如機場管理局及香港鐵路有限公司，其開支則不包括在內。
- (b) 二零一七／一八年度之 4.5% 本地生產總值名義增長率，是二零一七年預測增長幅度 4% 至 5% 的中點。
- (c) 二零一六／一七年度至二零二一／二二年度之增長率是指與一年前同期比較的變動。例如二零一六／一七年度之數字，是指二零一六／一七年度修訂預算與二零一五／一六年度實際開支之間的變動。二零一七／一八年度之數字，是指二零一七／一八年度預算與二零一六／一七年度修訂預算之間的變動，餘此類推。
- (d) 趨勢增長率是指二零一二／一三年度和二零一七／一八年度間的平均每年增長，不計及其間的波動。

18 表 4 顯示二零一七／一八年度財政預算內撥款額、政府開支與公共開支的關係。

二零一七／一八年度  
政府開支與公共開支的關係

表 4

(百萬元)	撥款	政府收支			公共開支
		經營	非經營	總額	
<b>開支</b>					
政府一般收入帳目					
經營帳目					
經常	370,965	370,965	-	370,965	370,965
非經常	13,235	13,235	-	13,235	13,235
非經營帳目					
機器、設備及工程	3,102	-	3,102	3,102	3,102
資助金	1,905	-	1,905	1,905	1,905
	389,207	384,200	5,007	389,207	389,207
轉撥各基金的款項	8,850	-	-	-	-
資本投資基金	-	-	726	726	726
基本工程儲備基金	-	-	91,654	91,654	91,654
創新及科技基金	-	-	1,783	1,783	1,783
貸款基金	-	-	5,214	5,214	5,214
獎券基金	-	-	2,827	2,827	2,827
營運基金	-	-	-	-	4,843
房屋委員會	-	-	-	-	35,563
	398,057	384,200	107,211	491,411	531,817
<b>收入</b>					
政府一般收入帳目					
稅收		337,231	15	337,246	
其他收入		58,025	1,474	59,499	
		395,256	1,489	396,745	
資本投資基金		-	1,260	1,260	
基本工程儲備基金		-	103,788	103,788	
公務員退休金儲備基金		-	931	931	
賑災基金		-	2	2	
創新及科技基金		-	217	217	
貸款基金		-	2,650	2,650	
獎券基金		-	2,106	2,106	
		395,256	112,443	507,699	
<b>盈餘</b>		11,056	5,232	16,288	

## 第 IV 部 或有負債及主要的無撥備負債

19 於二零一六年三月三十一日、二零一七年三月三十一日及二零一八年三月三十一日政府的或有負債，現載列如下，作為中期預測的補充資料—

(百萬元)	於三月三十一日		
	2016	2017	2018
對香港出口信用保險局根據保險合約所負責任的保證	33,453	36,729	39,041
法律申索、爭議及訴訟	12,053	29,789	28,446
對中小企融資擔保計劃—特別優惠措施所作的保證	24,079	19,382	13,905
可能向亞洲開發銀行認購的股本	5,990	5,725	5,725
對中小企業信貸保證計劃所作的保證	5,253	4,793	4,704
對香港科技園公司的商業貸款所作的保證	2,002	1,957	1,911
對特別信貸保證計劃所作的保證	3,504	938	756
總額	86,334	99,313	94,488

20 於二零一六年三月三十一日政府主要的無撥備負債如下—

(百萬元)	
法定退休金承擔額現值(註(a))	874,746
尚餘假期(註(b))	26,883
二零零四年發行的政府債券及票據	1,500

註 —

- (a) 以付款當日價格計算，預計未來十年的法定退休金承擔額約為 4,500 億元。
- (b) 尚餘假期的估計顯示在職公職人員的假期餘額(即已賺取但未放取的假期)總值。

21 預計截至二零一六年三月三十一日及二零一七年三月三十一日止，基本工程尚未支付的承擔額分別為 2,966.97 億元及 3,103.34 億元，當中部分為合約承擔額。



## 附錄 B

### 開支及收入分析



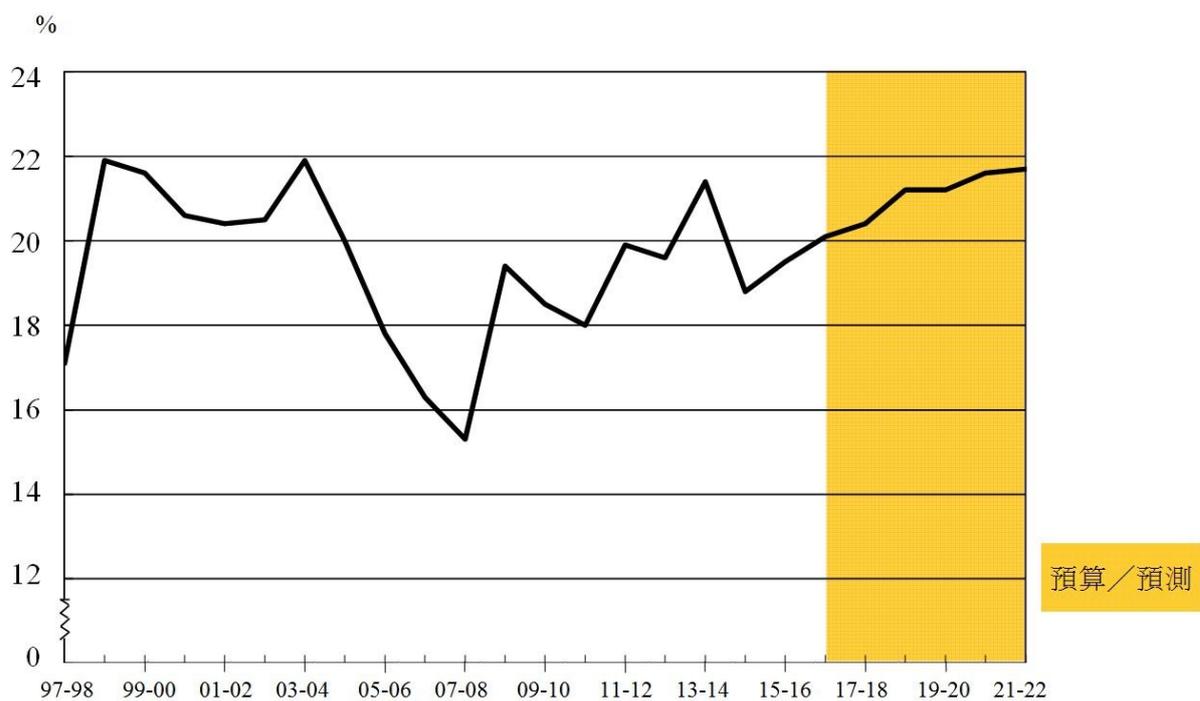
目錄	頁數
<b>第 I 部</b> 預算與經濟的關係	
政府開支、公共開支與本地生產總值的關係	18
<b>第 II 部</b> 按政策組別列出的公共／政府經常開支	
公共經常開支：與一年前同期比較的變動	22
政府經常開支：與一年前同期比較的變動	23
按政策組別列出的開支百分比	24
公共經常開支	
政府經常開支	
<b>第 III 部</b> 按政策組別列出的公共／政府開支總額	
公共開支總額：與一年前同期比較的變動	25
政府開支總額：與一年前同期比較的變動	26
按政策組別列出的開支百分比	27
公共開支總額	
政府開支總額	
<b>第 IV 部</b> 計劃在二零一七／一八年度展開的主要基本 工程項目	28
<b>第 V 部</b> 二零一二／一三年度至二零一七／一八年度 公共開支趨勢	29
<b>第 VI 部</b> 政府收入分析	31
<b>第 VII 部</b> 政策組別分類	32

## 第 I 部 預算與經濟的關係

## 政府開支、公共開支與本地生產總值的關係

	<b>2017-18 預算 百萬元</b>
政府一般收入帳目	
經營帳目	384,200
非經營帳目	5,007
	<hr/> 389,207
資本投資基金	726
基本工程儲備基金	91,654
創新及科技基金	1,783
貸款基金	5,214
獎券基金	2,827
政府開支	<hr/> <b>491,411</b>
營運基金	4,843
房屋委員會	35,563
公共開支	<hr/> <b>531,817</b> <hr/>
本地生產總值	2,601,100
公共開支相當於本地生產總值的百分比	20.4%

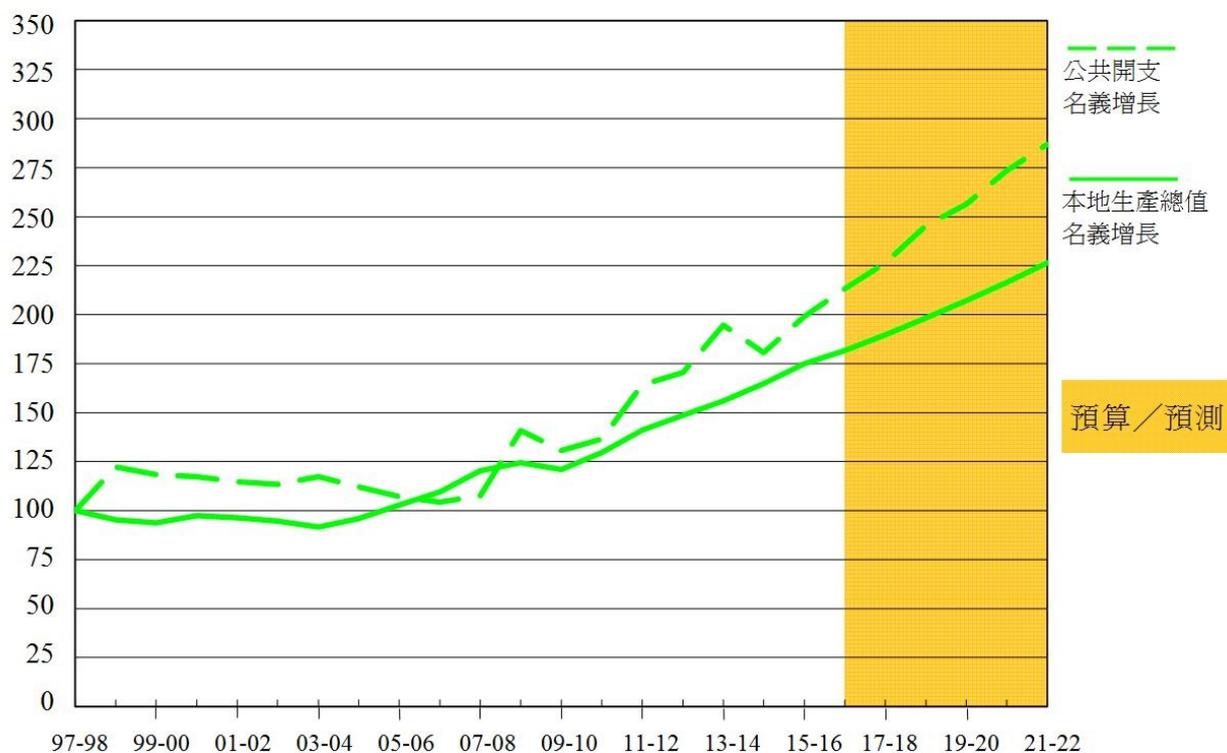
公共開支相當於本地生產總值的百分比



自一九九七／九八年度以來公共開支累積增長與  
本地生產總值累積增長的比較

指數

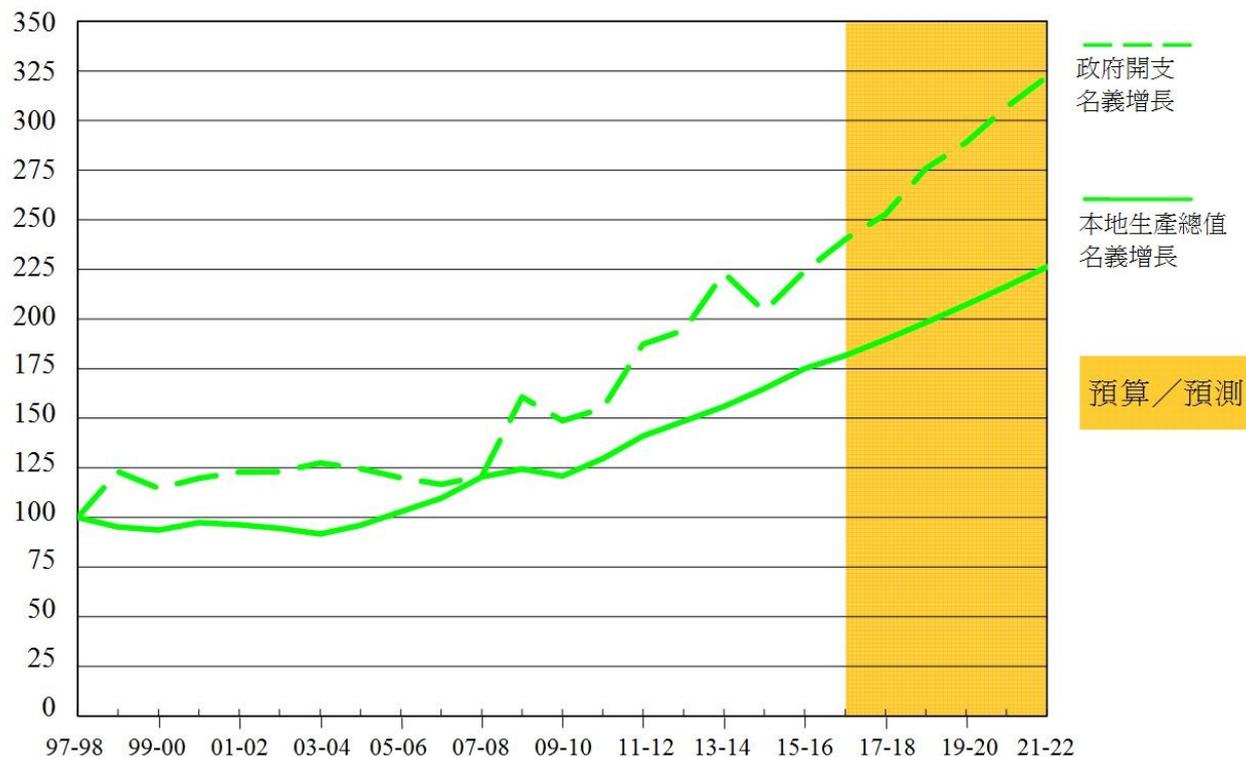
(97-98 = 100)



自一九九七／九八年度以來政府開支累積增長與  
本地生產總值累積增長的比較

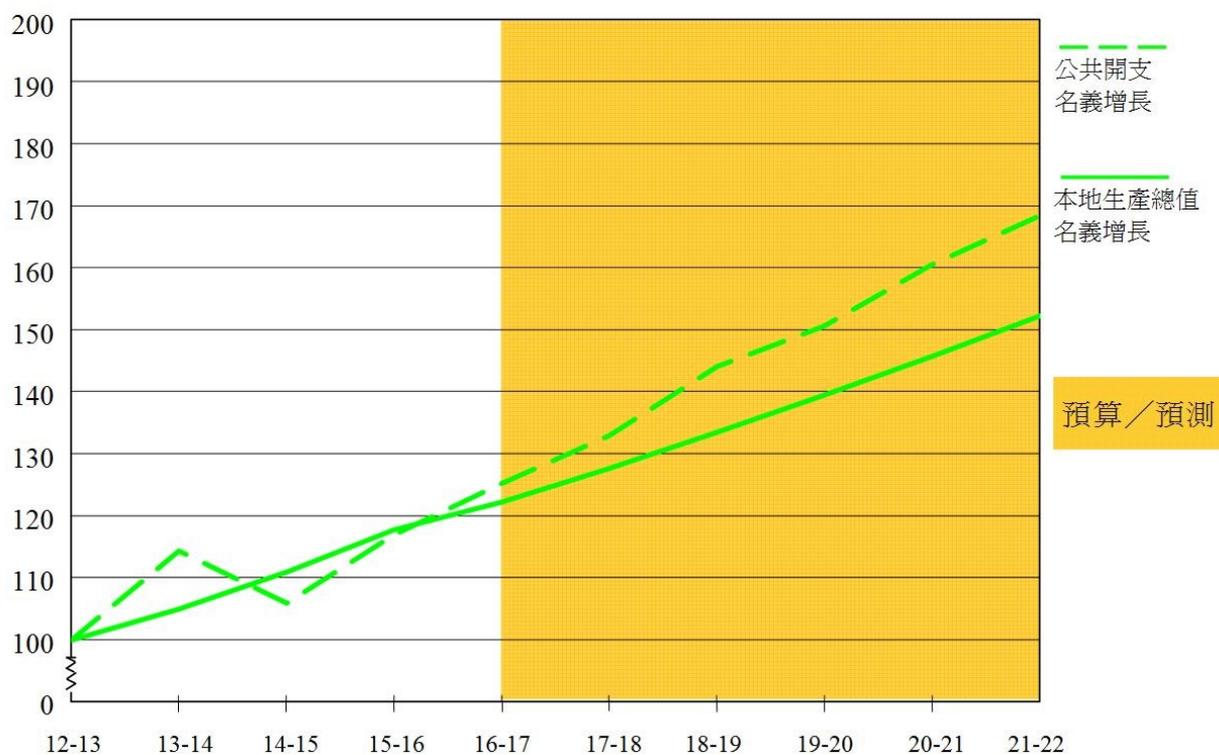
指數

(97-98 = 100)



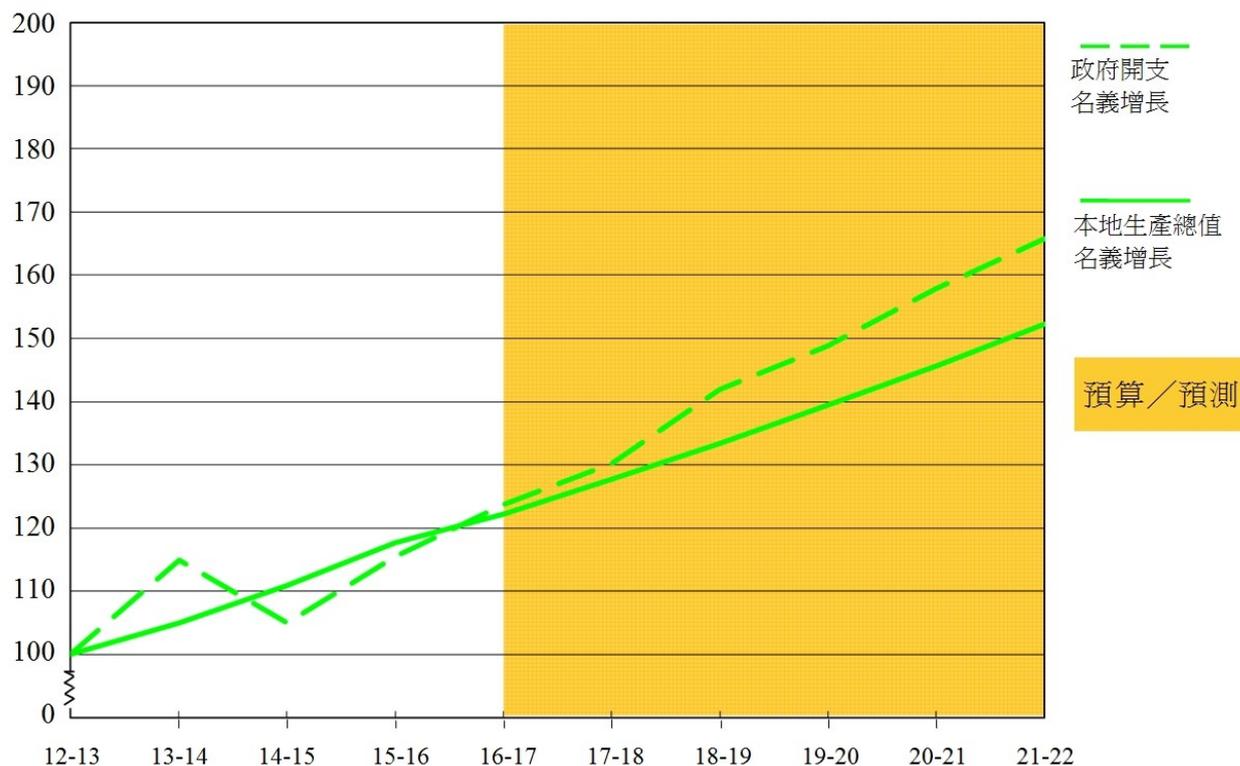
自二零一二／一三年度以來公共開支累積增長與  
本地生產總值累積增長的比較

指數  
(12-13 = 100)



自二零一二／一三年度以來政府開支累積增長與  
本地生產總值累積增長的比較

指數  
(12-13 = 100)



## 第 II 部 按政策組別列出的公共／政府經常開支

公共經常開支：與一年前同期比較的變動

	2015-16 實際 百萬元	2016-17 修訂 預算 百萬元	2017-18 預算 百萬元	與2016-17年度 修訂預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	72,352	75,505	<b>78,627</b>	4.1	3.5
社會福利	58,265	63,780	<b>73,302</b>	14.9	12.9
衛生	56,473	58,766	<b>61,935</b>	5.4	4.9
保安	36,943	38,811	<b>41,028</b>	5.7	5.2
基礎建設	20,076	21,056	<b>22,086</b>	4.9	3.1
經濟	14,603	15,429	<b>16,078</b>	4.2	2.7
環境及食物	13,542	14,643	<b>16,057</b>	9.7	8.4
房屋	12,848	13,747	<b>14,809</b>	7.7	5.3
社區及對外事務	11,399	12,100	<b>12,603</b>	4.2	2.9
輔助服務	44,986	49,307	<b>53,483</b>	8.5	8.2
	<u>341,487</u>	<u>363,144</u>	<u><b>390,008</b></u>	7.4	6.4

2017 年本地生產總值增長

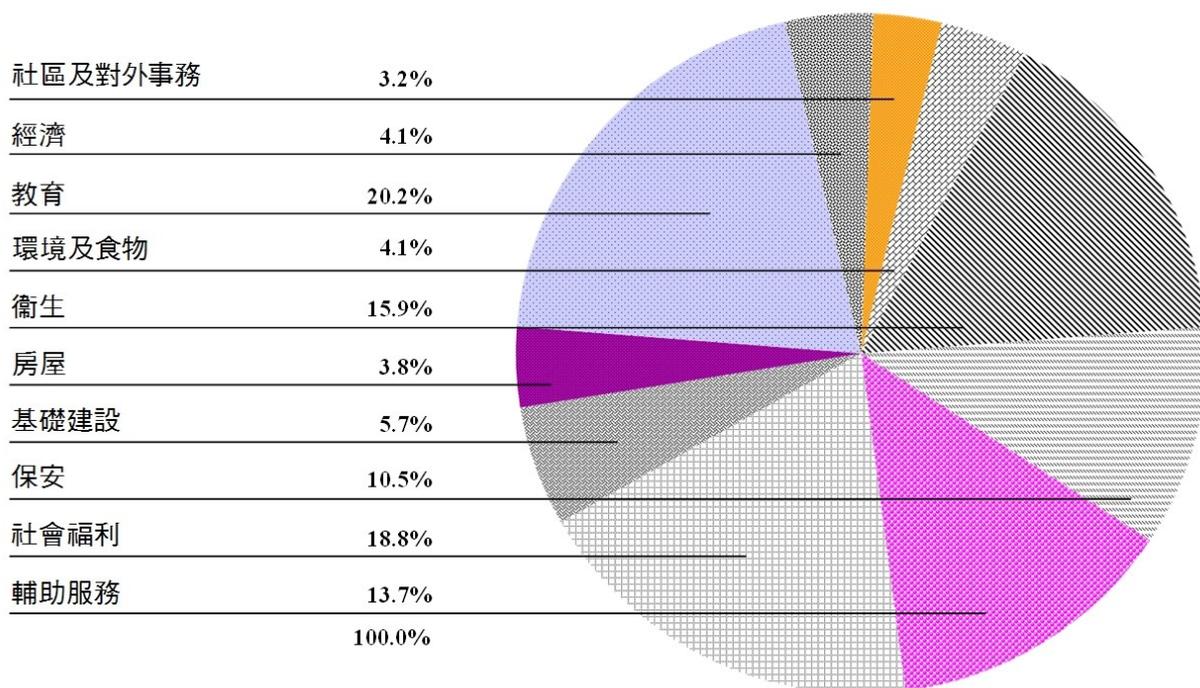
4%至5% 2%至3%

## 第 II 部 按政策組別列出的公共／政府經常開支

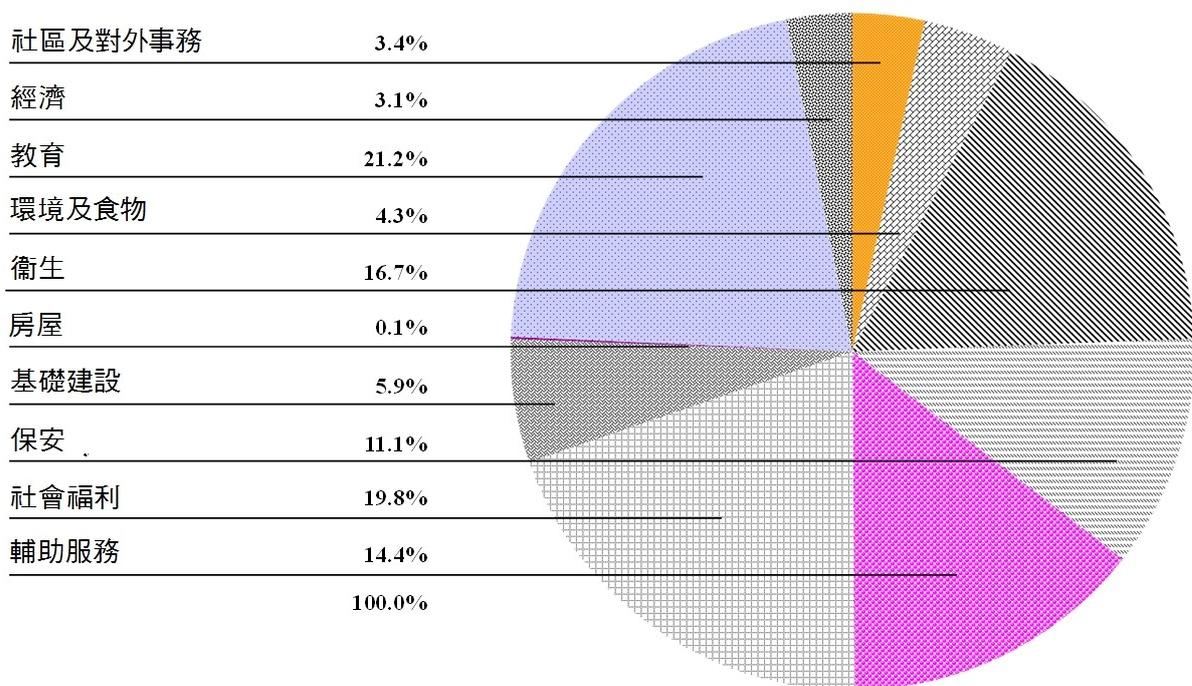
政府經常開支：與一年前同期比較的變動

	2015-16 實際 百萬元	2016-17 修訂 預算 百萬元	2017-18 預算 百萬元	與2016-17年度 修訂預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	72,352	75,505	<b>78,627</b>	4.1	3.5
社會福利	58,265	63,780	<b>73,302</b>	14.9	12.9
衛生	56,473	58,766	<b>61,935</b>	5.4	4.9
保安	36,943	38,811	<b>41,028</b>	5.7	5.2
基礎建設	19,875	20,846	<b>21,875</b>	4.9	3.1
經濟	10,341	11,193	<b>11,664</b>	4.2	3.4
環境及食物	13,542	14,643	<b>16,057</b>	9.7	8.4
房屋	356	383	<b>391</b>	2.1	2.0
社區及對外事務	11,399	12,100	<b>12,603</b>	4.2	2.9
輔助服務	44,986	49,307	<b>53,483</b>	8.5	8.2
	<u>324,532</u>	<u>345,334</u>	<u><b>370,965</b></u>	7.4	6.5
<b>2017 年本地生產總值增長</b>				<b>4%至5%</b>	<b>2%至3%</b>

按政策組別列出的開支百分比  
公共經常開支：二零一七／一八年度預算



按政策組別列出的開支百分比  
政府經常開支：二零一七／一八年度預算



## 公共開支總額：與一年前同期比較的變動

	2015-16 實際 百萬元	2016-17 修訂 預算 百萬元	2017-18 預算 百萬元	與2016-17年度 修訂預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	78,968	82,601	<b>87,516</b>	<b>6.0</b>	<b>5.2</b>
社會福利	64,893	68,405	<b>80,456</b>	<b>17.6</b>	<b>15.4</b>
衛生	70,424	66,207	<b>69,960</b>	<b>5.7</b>	<b>4.9</b>
保安	43,108	43,181	<b>47,310</b>	<b>9.6</b>	<b>8.8</b>
基礎建設	81,021	92,574	<b>89,283</b>	<b>-3.6</b>	<b>-7.0</b>
經濟	19,037	29,890	<b>22,629</b>	<b>-24.3</b>	<b>-25.5</b>
環境及食物	20,839	21,219	<b>23,304</b>	<b>9.8</b>	<b>7.8</b>
房屋	29,405	29,986	<b>36,109</b>	<b>20.4</b>	<b>15.3</b>
社區及對外事務	13,495	14,917	<b>18,256</b>	<b>22.4</b>	<b>20.2</b>
輔助服務	46,838	51,810	<b>56,994</b>	<b>10.0</b>	<b>9.6</b>
	<u>468,028</u>	<u>500,790</u>	<u><b>531,817</b></u>	<b>6.2</b>	<b>4.4</b>

2017 年本地生產總值增長

4%至5% 2%至3%

## 第 III 部 按政策組別列出的公共／政府開支總額

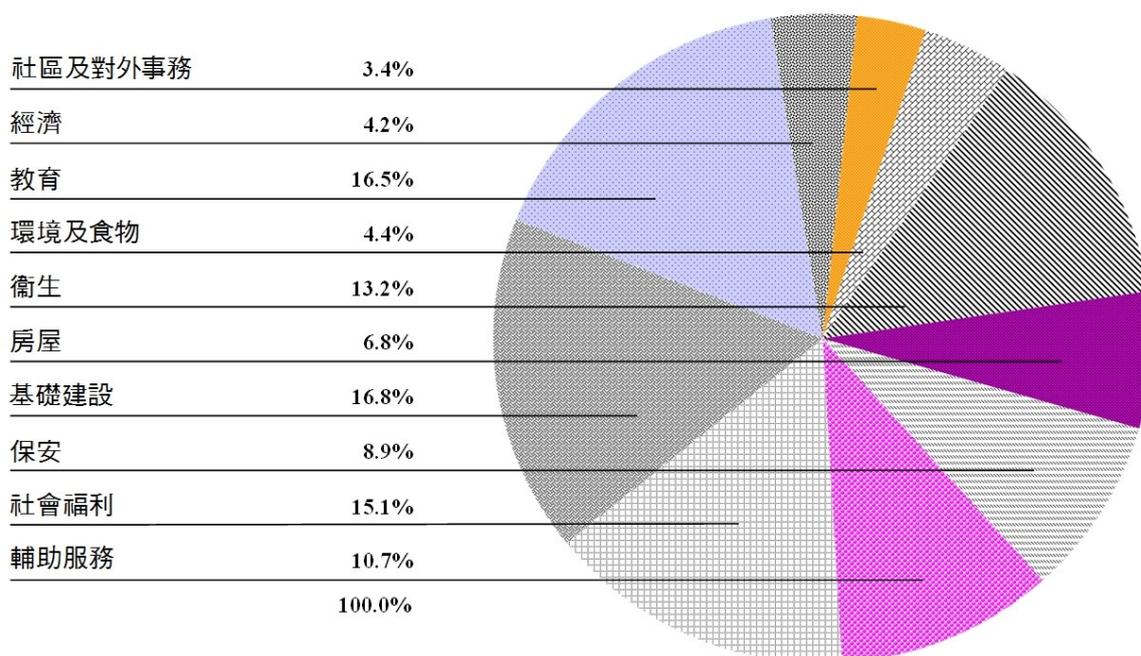
政府開支總額：與一年前同期比較的變動

	2015-16 實際 百萬元	2016-17 修訂 預算 百萬元	2017-18 預算 百萬元	與2016-17年度 修訂預算比較的增減	
				名義 %	實質 %
教育	78,968	82,601	87,516	6.0	5.2
社會福利	64,893	68,405	80,456	17.6	15.4
衛生	70,424	66,207	69,960	5.7	4.9
保安	43,108	43,181	47,310	9.6	8.8
基礎建設	80,810	92,353	89,062	-3.6	-7.0
經濟	14,663	25,471	18,007	-29.3	-30.1
環境及食物	20,839	21,219	23,304	9.8	7.8
房屋	1,595	522	546	4.6	3.3
社區及對外事務	13,495	14,917	18,256	22.4	20.2
輔助服務	46,838	51,810	56,994	10.0	9.6
	<u>435,633</u>	<u>466,686</u>	<u>491,411</u>	5.3	3.7

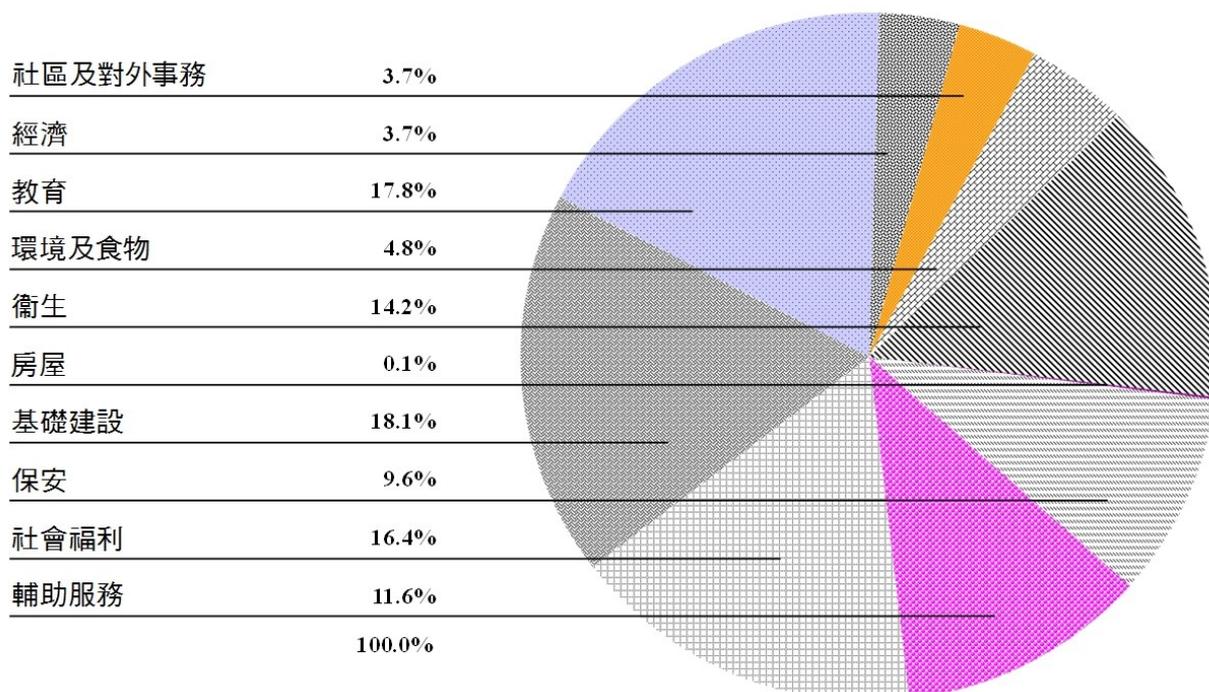
2017 年本地生產總值增長

4%至5% 2%至3%

按政策組別列出的開支百分比  
公共開支總額：二零一七／一八年度預算



按政策組別列出的開支百分比  
政府開支總額：二零一七／一八年度預算



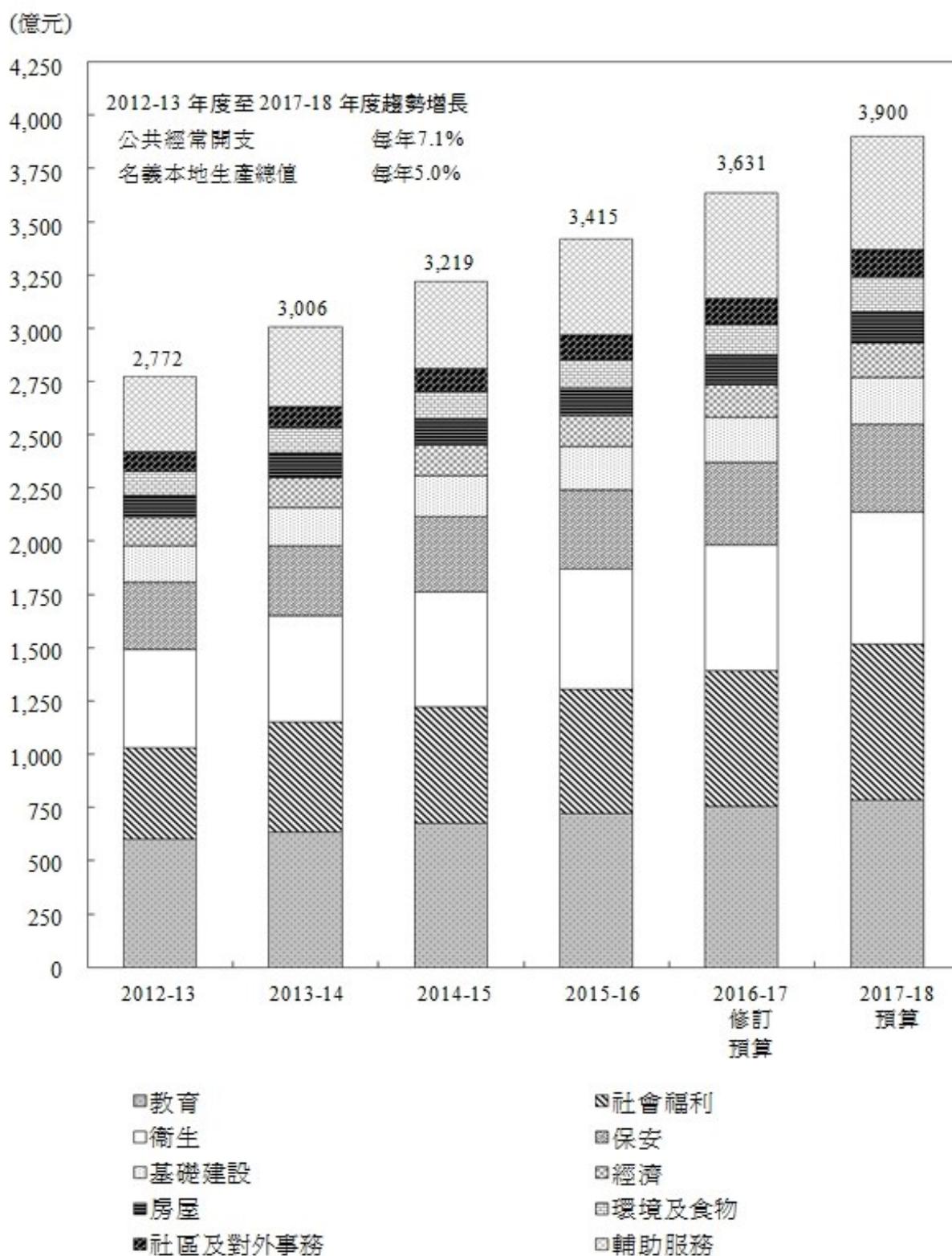
## 第 IV 部 計劃在二零一七／一八年度展開的主要基本工程項目

預計在二零一七／一八年度展開的主要基本工程項目包括—

	項目預算 億元
<b>基礎建設</b>	<b>769</b>
— 沙嶺墳場興建骨灰龕的土地平整及相關基建工程	
— 中九龍幹線—主要工程	
— 安達臣道石礦場用地發展—餘下工程	
— 元朗錦田南發展計劃工地平整和基礎建設工程—前期工程	
— 東涌新市鎮擴展—填海及前期工程	
— 西九文化區綜合地庫—第三階段建造工程	
— 改善濾水廠消毒設施	
— 將軍澳海水化淡廠第一階段設計及建造—水管敷設工程	
— 大埔第 9 區和頌雅路公營房屋發展之工地平整及基礎設施工程—第一期	
— 沙田馬鞍山道路改善工程	
<b>保安</b>	<b>59</b>
— 將軍澳百勝角第 106 區消防處員佐級職員宿舍建造工程	
— 將軍澳第 123 區(寶琳路)香港海關職員宿舍建造工程	
— 粉嶺芬園已婚初級警務人員宿舍重建計劃	
<b>衛生</b>	<b>30</b>
— 屯門醫院手術室大樓擴建計劃—主要工程	
<b>輔助服務</b>	<b>29</b>
— 重置運輸署驗車中心往青衣	
<b>環境及食物</b>	<b>25</b>
— 建造櫻桃街箱形雨水渠旱季截流器	
— 九龍、沙田及西貢污水幹渠修復工程	
— 觀塘污水泵房優化工程	
<b>經濟</b>	<b>18</b>
— 重置現時設於郵政總局大樓的香港郵政總部於九龍灣宏展街一幅政府、機構或社區設施用地	
<b>教育</b>	<b>10</b>
— 沙宣道 3 號教學大樓	

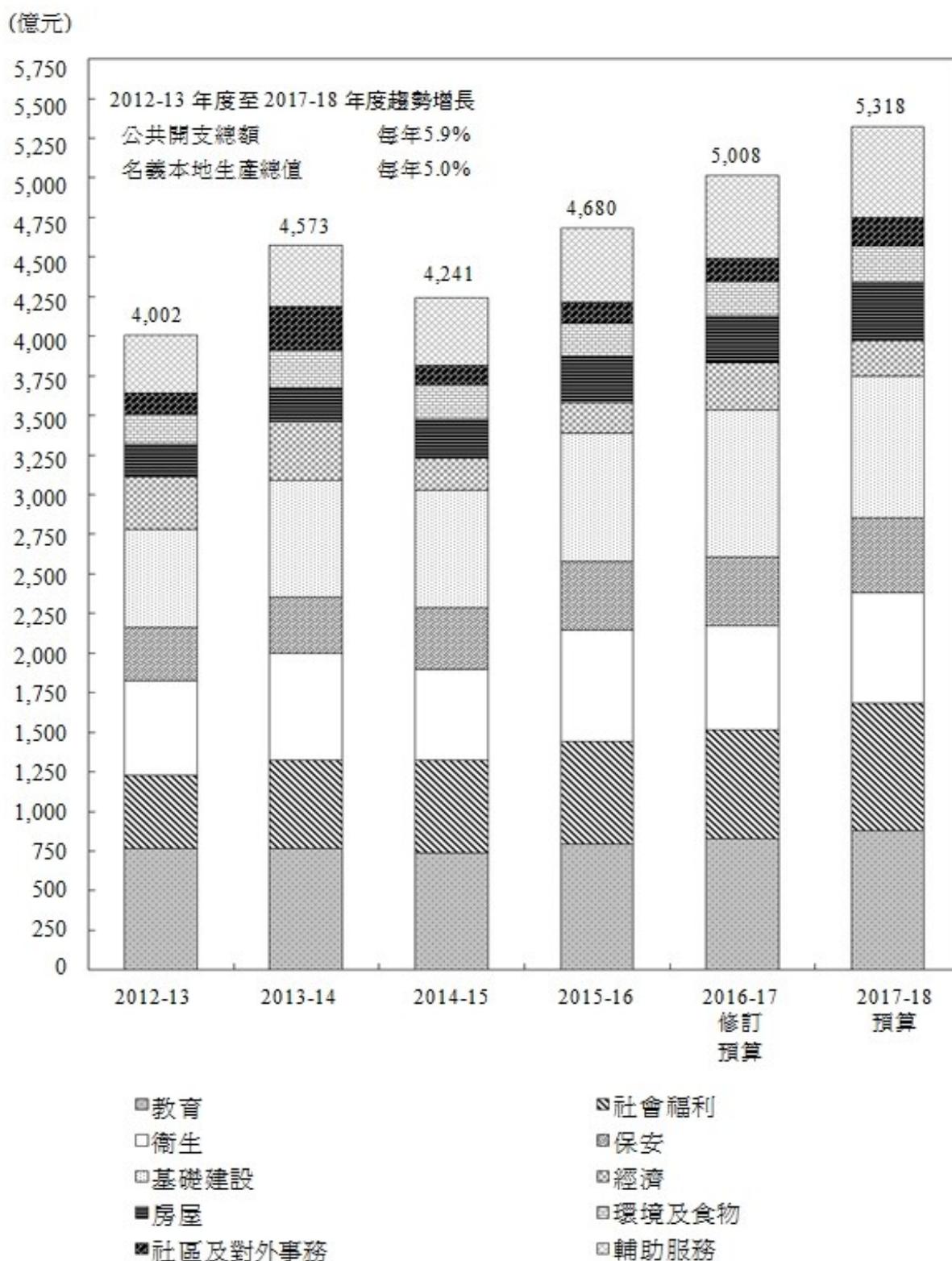
第 V 部 二零一二／一三年度至二零一七／一八年度公共開支趨勢

按政策組別列出的公共經常開支



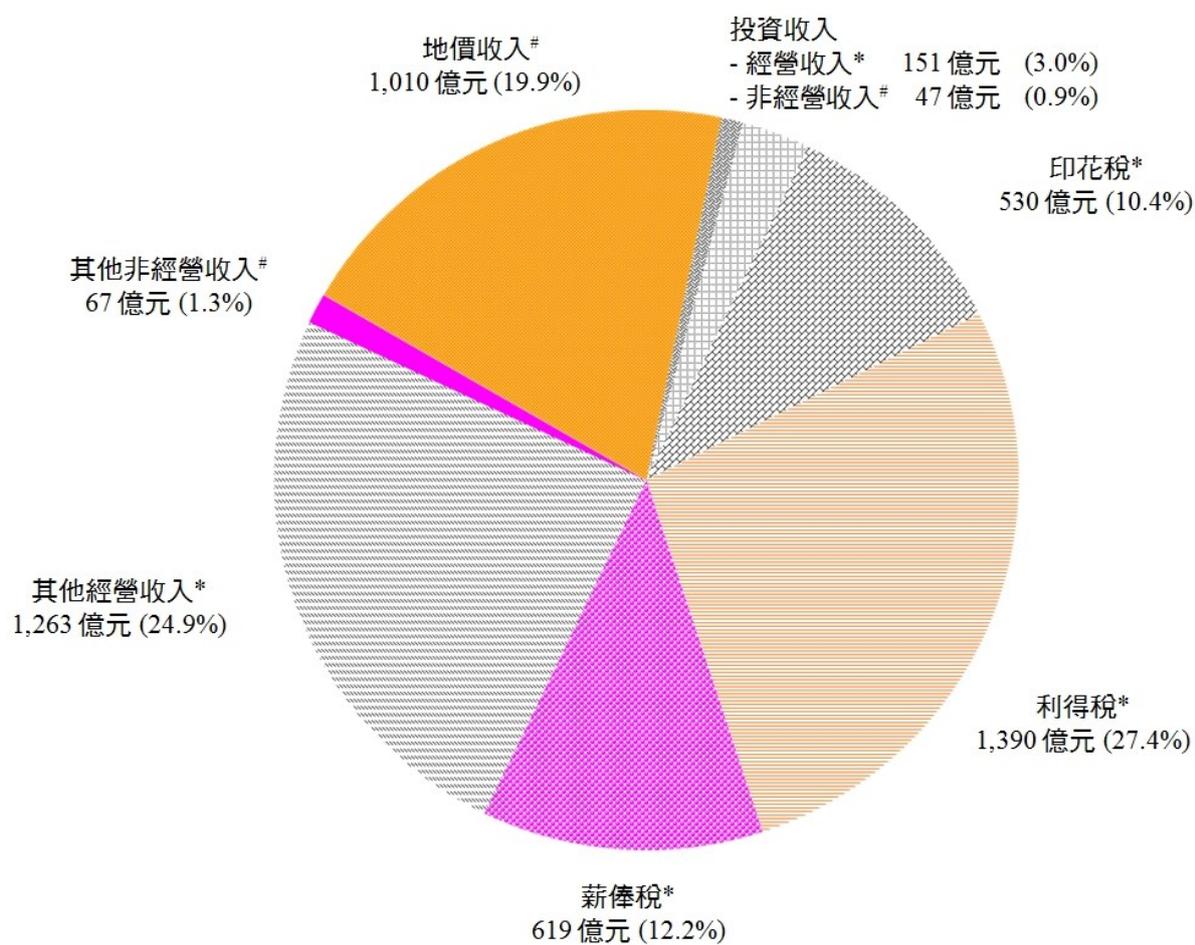
第 V 部 二零一二／一三年度至二零一七／一八年度公共開支趨勢

按政策組別列出的公共開支總額



第 VI 部 政府收入分析

二零一七／一八年度預算 (5,077 億元)



	2017-18 預算	佔政府收入的百分比	相當於本地生產總值的百分比
* 經營收入	3,953 億元	77.9%	15.2%
<sup>#</sup> 非經營收入	1,124 億元	22.1%	4.3%
總計	5,077 億元	100%	19.5%

## 第 VII 部 政策組別分類

政策組別	政策範圍(註)	
社區及對外事務	19	地區及社區關係
	18	康樂、文化、設施及娛樂事務發牌
經濟	3	海空交通及物流發展
	6	工商業
	8	就業及勞工
	1	財經事務
	17	資訊科技及廣播
	34	人力發展
	4	郵政、競爭政策及保障消費者權益
	7	公眾安全
教育	5	旅遊
	16	教育
環境及食物	2	漁農事宜及食物安全
	32	環境衛生
	23	環境保護、自然護理、能源及可持續發展
衛生	15	衛生
房屋	31	房屋
基礎建設	22	屋宇、地政、規劃、文物保育、綠化及園境
	21	陸路及水上交通
	24	水務、渠務及斜坡安全
保安	12	司法
	13	肅貪倡廉
	10	出入境管制
	9	內部保安
	11	法律行政
	20	法律援助
社會福利	14	社會福利
	33	婦女權益
輔助服務	26	由中央管理的公務員事務
	30	行政失當投訴
	28	政制及內地事務
	27	政府內部服務
	25	政府收入及財政管理
	29	給予立法會議員的支援

註：每個政策範圍下的個別開支總目，載於二零一七／一八年度《預算》卷一的索引。索引另按開支總目列出每個政策範圍下的個別綱領。

## 附 錄 C

### 詞 彙



## 詞彙

註：*粗斜體*的名詞在本詞彙內另有專條解釋。

**非經營開支** 指所有記入政府一般收入帳目的非經營帳目的開支，以及資本投資基金、基本工程儲備基金(包括政府債券及票據的利息支出，但不包括債券及票據的償還款項)、賑災基金、創新及科技基金、貸款基金和獎券基金各帳目的開支。非經營開支主要包括以下各項—

*政府一般收入帳目*

設備、小型工程及小額非經常資助金

*資本投資基金*

墊款及股本投資

*基本工程儲備基金*

土地徵用

非經常資助金

電腦化計劃

二零零四年發行的政府債券及票據的利息及其他支出

主要系統及設備

工務工程計劃的開支

*賑災基金*

為香港以外地區發生的災難提供的援助

*創新及科技基金*

各項為製造業和服務業促進創新和提升科技的計劃

*貸款基金*

各項由政府撥款進行的發展計劃所提供的貸款

給予學校、教師和學生的貸款，以及公務員的房屋貸款等

*獎券基金*

為提供社會福利服務而發放的補助金、貸款及墊款

**非經營盈餘／赤字** 指*非經營收入*與*非經營開支*的差額。

**非經營收入** 指政府一般收入帳目內的部分收入項目，以及所有記入七個基金帳目的收入，其主要項目如下一

*政府一般收入帳目*

出售政府宿舍及其他資產所得收入

遺產稅

已收的償還貸款

從房屋委員會收回的款項

*資本投資基金*

投資項目所得的股息

貸款利息

投資收入

已收的償還貸款

出售投資項目的收入

**基本工程儲備基金**

- 投資收入
- 地價收入
- 從香港鐵路有限公司收回的款項

**公務員退休金儲備基金**

- 投資收入

**賑災基金**

- 投資收入

**創新及科技基金**

- 投資收入
- 已收的償還貸款
- 出售投資項目的收入

**貸款基金**

- 貸款利息
- 投資收入
- 已收的償還貸款
- 出售貸款的收入

**獎券基金**

- 拍賣車輛登記號碼的收入
- 投資收入
- 已收的償還貸款
- 六合彩獎券的收入

**未計入政府債券及票據償還款項的綜合盈餘／赤字** 指政府收入與政府開支的差額。

**財政儲備** 指政府一般收入帳目、資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金的累積結餘。

**未來基金** 指從財政儲備撥出的部分款項，用作較長期投資，以期為財政儲備爭取更高的投資回報。該基金在二零一六年一月一日設立，以名義儲蓄帳目的方式持有。該基金以土地基金的結餘作為首筆資金，另加注資；注資來自從**營運及資本儲備**(未來基金以外的其他財政儲備)中轉撥的綜合盈餘。

**政府開支** 指**經營開支**與**非經營開支**的總和。與**公共開支**不同，政府開支不包括各營運基金及房屋委員會的開支。

**政府收入** 指**經營收入**與**非經營收入**的總和。

**營運及資本儲備** 自**未來基金**設立後，該基金以外的其他財政儲備統稱**營運及資本儲備**。

**經營開支** 指記入政府一般收入帳目中經營帳目的所有開支。

**經營收入** 指記入政府一般收入帳目(不包括視作**非經營收入**的項目)和土地基金的所有收入，其主要項目如下—

*政府一般收入帳目*

應課稅品稅項  
罰款、沒收及罰金  
投資收入  
租金及差餉  
專利稅及特權稅  
稅項  
公用事業及各項收費

*土地基金*

投資收入

未來基金自二零一六年一月一日設立後，土地基金的投資收入將全數作再投資之用，直至十年存放期完結(即二零二五年十二月三十一日)或在財政司司長所訂定的日期，才支付予政府。

**經營盈餘／赤字** 指**經營收入**與**經營開支**的差額。

**公共開支** 指**政府開支**加各營運基金及房屋委員會的開支(經營及非經營開支)。

**轉撥各基金的款項** 政府一般收入帳目和八個基金(資本投資基金、基本工程儲備基金、公務員退休金儲備基金、賑災基金、創新及科技基金、土地基金、貸款基金和獎券基金)之間的轉撥款項，都只是政府帳目的內部轉撥，並不屬於政府收入及開支。